Direzione Centrale Amministrazione,
Pianificazione e Logistica

Settore Approvvigionamenti e Logistica
Ufficio Gestione Gare

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per la stampa e la distribuzione dei Modelli 730/2019 e Redditi persone fisiche 2019 – Base d'asta € 2.000.000,00 oltre IVA - Determina a contrarre.

Premesso che:

- ai sensi dell'art.1, comma 2, del DPR 322 del 1998, "I modelli di dichiarazione sono resi disponibili in formato elettronico dall'Agenzia delle Entrate in via telematica. I modelli cartacei necessari per la redazione delle dichiarazioni presentate dalle persone fisiche non obbligate alla tenuta delle scritture contabili possono essere gratuitamente ritirati presso gli uffici comunali";
- al fine di consentire l'adempimento da parte dei contribuenti dei relativi obblighi fiscali, l'Agenzia ha quindi la necessità di avviare, come ritualmente avviene ogni anno, la procedura relativa alla selezione del fornitore cui affidare le attività di stampa e di distribuzione, per il 2019, dei modelli di dichiarazione fiscale, in particolare, Modelli *730/2019 e Redditi– Persone fisiche 2019*;
- con nota prot.int. 14071 del 1 ottobre 2018 l'Ufficio *Modulistica*, Settore *Dichiarazioni e atti*, della Direzione Centrale *Servizi Fiscali* ha segnalato i quantitativi dei modelli da inserire in gara;
- in analogia con le strategie di approvvigionamento ormai consolidate in Agenzia, per l'affidamento in oggetto sarà avviata una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, all'esito della quale sarà stipulato un contratto di appalto, che consentirà di acquistare soltanto i quantitativi necessari ai prezzi unitari offerti dall'aggiudicatario, tenuto conto anche delle novità normative che potrebbero sopravvenire per effetto di nuove disposizioni legislative ovvero di scelte di natura strategica decise dal vertice dell'Agenzia;
- la base d'asta della nuova procedura è fissata in euro 2.000.000,00 (euro duemilioni/00). Ai fini della individuazione della stessa, si è tenuto conto delle specifiche dell'appalto e del costo delle materie prime alla base della fornitura in parola. Così, se da un lato, nell'ottica di un contenimento della spesa pubblica, è stata segnalata dall'Ufficio Modulistica una modesta riduzione dei volumi necessari rispetto alla scorsa edizione, controbilanciata da un lieve aumento del numero di pagine di istruzioni e modelli, dall'altro si è rilevato un aumento del costo della cellulosa e, di

conseguenza, della carta in tonnellate che, tra ottobre 2017 e ottobre 2018 ha subito un'oscillazione al rialzo di circa il 9% , nonché del petrolio, incidente sulle operazioni di distribuzione, che nel 2018 ha registrato un importante aumento dei prezzi;

- l'appalto in parola si configura quale appalto misto, avente ad oggetto un'attività principale, consistente nella fornitura di stampati, in particolare Modelli, Istruzioni e Buste per l'adempimento degli obblighi connessi alle annuali dichiarazioni dei redditi, ed un'attività secondaria di servizi rappresentata dalla consegna degli stampati secondo un dettagliato piano di distribuzione. Ne consegue che la procedura di gara seguirà le disposizioni in materia di forniture senza posa in opera, e che il concorrente dovrà possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti per ciascuna prestazione, ai sensi dell'art. 28, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, secondo cui *i contratti che hanno in ciascun rispettivo ambito, ad oggetto due o più tipi di prestazioni, sono aggiudicati secondo le disposizioni applicabili al tipo di appalto che caratterizza l'oggetto principale del contratto in questione. (...)L'operatore economico che concorre alla procedura di affidamento di un contratto misto deve possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti dal presente codice per ciascuna prestazione di lavori, servizi, forniture prevista dal contratto.*

Nr.	**Descrizione servizi/beni**	**CPV**	**P *(principale)***
			S *(secondaria)*
1	***Stampati***	***22000000-0***	***P (principale)***
2	***Distribuzione di stampati***	***64120000-3***	***S (secondaria)***

La prestazione principale è pari a circa il 75% del valore dell'appalto, mentre l'attività secondaria è pari a circa il 25%.

- verificata l'assenza di Convenzioni Consip per la fornitura in oggetto, è necessario procedere all'affidamento in questione mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni appaltanti, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento, decretano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- l'appalto è finanziato con risorse proprie dell'Amministrazione;
- la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema informativo di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) conforme all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio

specificato nel Disciplinare di gara, pertanto il predetto documento si discosterà dal bando tipo al solo fine di renderlo compatibile con l'avvio di una procedura di gara telematica;

- la procedura verrà aggiudicata al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 che prevede che possa essere utilizzato il criterio in questione per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, previa adeguata motivazione. In merito alla scelta del suddetto criterio di aggiudicazione, si ritiene di aggiudicare la gara sulla base del minor prezzo, posto che la tipologia della fornitura richiesta non comporta specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, conformemente al disposto di cui al citato art. 95, comma 4. Trattasi, infatti, di un appalto con caratteristiche analiticamente definite "a monte", rispondenti alle dinamiche aziendali di tutte le imprese operanti nel mercato di riferimento, e tali da non richiedere offerte migliorative sul piano qualitativo, dovendo le stesse attenersi ai puntuali parametri definiti dalla stazione appaltante;
- la partecipazione alla procedura di gara in parola è riservata agli Operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità economico-finanziario, di capacità tecnico-organizzativa di seguito indicati: A) Insussistenza delle cause di esclusione indicati dall'art. 80, del D.lgs. n. 50 del 2016; B) Non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001 n. 165); C) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara; D) per l'esecuzione della prestazione secondaria, iscrizione all'Albo Nazionale degli Autotrasporti di cose per conto terzi istituito con legge 06/06/1974 nr. 298 e s.m.i e la prevista autorizzazione che consente l'effettuazione di trasporti nell'ambito del territorio nazionale. In caso di subappalto della prestazione in argomento, l'abilitazione dovrà essere posseduta dal subappaltatore. E) aver realizzato complessivamente, negli ultimi tre esercizi approvati alla data di pubblicazione del Bando di gara, un fatturato specifico nel settore dell'attività principale oggetto dell'affidamento (fornitura di stampati) non inferiore ad € 2.000.000,00, IVA esclusa; F) aver eseguito nell'ultimo triennio dalla data di pubblicazione del Bando di gara un servizio analogo (con unico contratto) d'importo minimo pari ad € 1.000.000,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. Per fornitura analoga deve intendersi la fornitura di prodotti di stampa personalizzata sulla base di specifiche del Committente.

In caso di partecipazione in R.T.I. o Consorzio i requisiti di partecipazione di cui alle precedenti lettere dovranno essere posseduti secondo le seguenti indicazioni: i requisiti A) B) e C) suindicati dovranno essere posseduti da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande; il requisito di cui alla lett. D) dovrà essere posseduto da chi effettua la relativa prestazione; il requisito relativo al fatturato specifico, lettera E), dovrà essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo orizzontale nel complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria. Nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo verticale il fatturato specifico richiesto nella prestazione principale dovrà essere dimostrato esclusivamente dalla mandataria. Nel raggruppamento misto si applica la regola del raggruppamento verticale e per le singole prestazioni (principale e secondaria) che sono eseguite in raggruppamento di tipo orizzontale si applica la regola prevista per quest'ultimo; Il requisito tecnico-organizzativo di cui alla lettera F) deve essere posseduto dalla mandataria, sia in caso di raggruppamento orizzontale che verticale.

I soggetti di cui all'art. art. 45 comma 2, lett. b) e c) del Codice devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati.

I requisiti di cui alle lettere A), B), e C) devono essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici. Per quanto attiene alla prestazione secondaria, il requisiti di cui alla lettera D) deve essere posseduto dalla consorziata esecutrice; i requisiti di capacità economico-finanziaria (E) nonché tecnico- professionale (F), ai sensi dell'art. 47 del Codice, devono essere posseduti:

a. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo, salvo che quelli relativi alla disponibilità delle attrezzature e dei mezzi d'opera nonché all'organico medio annuo che sono computati in capo al consorzio ancorché posseduti dalle singole imprese consorziate;

b. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

Alle aggregazioni d'imprese aderenti al contratto di rete, ai consorzi ordinari ed ai GEIE si applica la disciplina prevista per i raggruppamenti temporanei d'imprese;

- il Direttore dell'Agenzia, competente ad autorizzare la spesa, con provvedimento prot. n. 18785 del 13 dicembre 2018, ha concesso l'autorizzazione all'avvio della procedura, conferendo altresì delega al Direttore Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica per l'adozione del bando di gara (con relativo estratto), della Determina a contrarre, del provvedimento di aggiudicazione e per la stipula del

contratto, ed al Responsabile del Procedimento per l'adozione del Disciplinare di gara, del Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, dello schema di contratto, del progetto e della restante documentazione di gara, inclusa la relativa modulistica;

considerato che

- Agenzia delle Entrate si è determinata a prevedere dei limiti di partecipazione alla presente gara, stabilendo dei requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico-professionale, al fine di selezionare imprese con caratteristiche consolidate e comprovata capacità in grado di poter gestire il servizio richiesto con la qualità necessaria alla stazione appaltante. Tuttavia, al fine di garantire la partecipazione delle piccole medie imprese di settore in possesso di adeguate capacità tecniche ed organizzative, quindi potenzialmente interessate a partecipare alla gara, per la partecipazione in forma associata (RTI, Consorzi) non sono state previste percentuali minime pro-quota dei requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico-professionale in capo alle imprese mandanti, fermo restando il possesso dei requisiti di fatturato in misura maggioritaria in capo alla mandataria;
- i servizi in affidamento non rientrano tra i servizi nei settori sensibili di cui all'art. 1, comma 53 della L. 190/2012, per i quali è necessaria l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. *white list*) istituito presso le Prefetture;

SI DETERMINA

di avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per la stampa e la distribuzione dei Modelli 730/2019 e Redditi persone fisiche 2019 alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse e Considerazioni. A tal riguardo si stabilisce che:
La gara verrà effettuata ai sensi degli artt. 32, 60 e 95, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, di cui al D. Lgs. 50/2016, ed è soggetta ad ogni altra disposizione nazionale e comunitaria, legislativa o regolamentare, applicabile, incluso il Regolamento di Contabilità ed il Manuale Interattivo delle Procedure.

A tal riguardo si stabilisce che:

a) l'oggetto del contratto è costituito dall'attività di stampa e di distribuzione dei Modelli fiscali, Istruzioni e Buste, le cui quantità e tipologie sono indicate dettagliatamente nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;
b) l'importo posto a base d'asta è pari ad € 2.000.000,00, IVA esclusa;
c) le specifiche inerenti a Modelli, Istruzioni e Buste, le caratteristiche tecniche della fornitura, come le modalità di stampa e di distribuzione e le indicazioni in merito ai controlli di produzione, ai tempi di consegna ed

alle modalità di spedizione della fornitura sono riportate nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;

d) in deroga a quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, la gara sarà strutturata sulla base di un unico lotto, al fine di garantire l'omogeneità e la capillarità della stampa e della distribuzione dei modelli, tenuto anche conto dei ridottissimi tempi a disposizione sia della stazione appaltante per i controlli, che dell'operatore economico affidatario per l'esecuzione dell'appalto. Inoltre, le attività prestazionali oggetto dell'appalto non esigono specializzazioni, né qualifiche particolari che impongano, giustificano o rendano anche solo opportuna una suddivisione in lotti (cfr. sentenza Consiglio di Stato n. 2044 del 3 aprile 2018).

e) saranno ammessi a presentare offerta gli Operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di capacità economico-finanziario e di capacità tecnica e professionale indicati alle superiori Premesse;

f) La fornitura avrà durata fino ad integrale adempimento, da parte della società aggiudicataria, di tutte le obbligazioni contrattuali. In ogni caso la durata sarà fissata con scadenza 30 novembre 2019, compatibile con le esigenze di esecuzione indicate nel Capitolato di gara.

g) il contratto d'appalto verrà stipulato in forma pubblica ammnistrativa con modalità elettronica – firma elettronica qualificata, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50 del 2016;

h) le funzioni di Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.L. 50/2016, sono svolte dal dott. Francesco Vasta;

i) Le funzioni di Direttore dell'Esecuzione vengono attribuite alla dott.ssa Graziella Speranza dell'Ufficio Fornitori del Settore Logistica e Fornitori.

IL DIRETTORE CENTRALE
Giuseppe Telesca
firmato digitalmente

L'originale è archiviato presso l'Ufficio emittente