Progetto Tecnico ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016 per l'affidamento delle attività di stampa e di distribuzione di modelli 730/2019 e Redditi Persone fisiche 2019

AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0519893.19-12-2018-U

PREMESSA

Al fine di consentire l'adempimento da parte dei contribuenti dei relativi obblighi fiscali - posto che, ai sensi dell'art.1, comma2, del D.P.R. n. 322 del 1998, sebbene i modelli di dichiarazione siano resi disponibili in formato elettronico dall'Agenzia delle Entrate in via telematica, "I modelli cartacei necessari per la redazione delle dichiarazioni presentate dalle persone fisiche non obbligate alla tenuta delle scritture contabili possono essere gratuitamente ritirati presso gli uffici comunali" - è necessario avviare, come ritualmente avviene ogni anno, la procedura di gara per la selezione del fornitore cui affidare le attività di stampa e di distribuzione, per il 2019, dei modelli di dichiarazione fiscale, in particolare, Modelli 730/2019 e Redditi – Persone fisiche 2019.

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito anche "Codice"), come meglio specificato nei successivi paragrafi.

Il presente Progetto si articola nei seguenti paragrafi:

1) Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'affidamento ed alle sue caratteristiche;

2) Calcolo dell'Importo a base di gara, criterio di aggiudicazione e requisiti di partecipazione;

3) Svolgimento della gara.

1. Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto e alle sue caratteristiche

i. Appalto misto

L'appalto in parola concerne le attività di fornitura, previa stampa, e di distribuzione, per il 2019, dei Modelli di dichiarazione dei redditi 730/2019 e Redditi– Persone fisiche 2019 con relative Istruzioni e Buste, secondo le specifiche di seguito dettagliate.

- Trattasi, quindi, di un appalto misto, avente ad oggetto un'attività principale, consistente nella fornitura di stampati, in particolare Modelli, Istruzioni e Buste per l'adempimento degli obblighi connessi alle annuali dichiarazioni dei redditi, ed un'attività secondaria di servizi rappresentata dalla consegna degli stampati secondo un dettagliato piano di distribuzione. Ne consegue che la procedura di gara seguirà le disposizioni in materia di forniture senza posa in opera, e che il concorrente dovrà possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti per ciascuna prestazione, ai sensi dell'art. 28, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, secondo cui *i contratti che hanno in ciascun rispettivo ambito, ad oggetto due o più tipi di prestazioni, sono aggiudicati secondo le disposizioni applicabili al tipo di appalto che caratterizza l'oggetto*

principale del contratto in questione. (...)L'operatore economico che concorre alla procedura di affidamento di un contratto misto deve possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti dal presente codice per ciascuna prestazione di lavori, servizi, forniture prevista dal contratto.

Nr.	**Descrizione servizi/beni**	**CPV**	**P *(principale)*** **S *(secondaria)***
1	***Stampati***	***22000000-0***	***P (principale)***
2	***Distribuzione di stampati***	***64120000-3***	***S (secondaria)***

In particolare, La prestazione principale è pari a circa il 75% del valore dell'appalto, mentre l'attività secondaria è pari a circa il 25%.

ATTIVITÀ PRINCIPALE (CPV 22000000-0)

La prestazione principale dell'appalto prevede la fornitura di stampati, in particolare delle tipologie di Modelli, Istruzioni e Buste, nonchè dei relativi volumi così indicati:

Tipologie di stampati:

a) Modelli 730/2019

b) Istruzioni 730/2019 per la compilazione dei modelli di cui al punto a) da ricomprendersi in un fascicolo unico con il Modello 730;

c) Buste ai fini dell'8‰ (otto per mille),5‰ (cinque per mille) e del 2‰;

d) Modelli di dichiarazione "Redditi PF 2019" – Fascicolo 1;

e) Istruzioni Modelli di cui al punto d);

f) Modelli di dichiarazione "Redditi PF 2019 "– Fascicolo 2;

g) Istruzioni Modelli di cui al punto f);

h) Buste con finestra per "Redditi PF 2019".

Volumi

Per quanto attiene al fabbisogno per il 2019, con nota prot. 13414 del 20-09-2018, è stato richiesto all'Ufficio Modulistica, Settore Adempimenti dichiarativi, della Direzione Centrale Servizi ai Contribuenti di quantificare i volumi necessari.

Con nota prot. 14071 del 01-10-2018 il predetto Ufficio ha segnalato i quantitativi dei modelli da inserire in gara, come riportati nella sottostante tabella.

Modello 730/2019

Modelli: 2.376.000

Istruzioni per la compilazione da ricomprendere in un fascicolo unico con il modello 730: 2.376.000

Buste per la consegna delle scelte ai fini del 2, del 5 e dell'8 per mille: 2.376.000

Modello Redditi PF 2019– fascicolo 1:

Modelli: 557.000

Istruzioni: 557.000

Modello Redditi PF 2019 – fascicolo 2
Modelli: 173.000
Istruzioni: 173.000
Buste (con finestra) per la presentazione dei modelli Redditi PF 2019: 557.000

Il fabbisogno citato registra una flessione del 6% circa per quanto attiene al numero di modelli (730/2019 e Redditi-persone fisiche 2019) da stampare ed un incremento dell'8% circa per il numero di pagine di istruzione e modelli (730/2019 e Redditi-persone fisiche 2019) rispetto alla gara precedente.

La prestazione principale è pari a circa il 75% del valore dell'appalto.

ATTIVITÀ SECONDARIA (CPV 64120000-3)
Piano di distribuzione

Ai fini della consegna degli stampati, le suddette quantità di Modelli, Istruzioni e Buste vengono annualmente suddivise dall'Agenzia nel Piano di distribuzione, di cui ad apposito supporto informatico, che verrà consegnato alla società aggiudicataria contestualmente all'apposizione del "visto si stampi" sulle copie cianografiche. A titolo esemplificativo verrà allegato agli atti di gara in formato .pdf il Piano di distribuzione adottato per i modelli di dichiarazione per l'anno 2018.

Si precisa che, ai fini dello svolgimento della prestazione secondaria, è ammesso il ricorso al subappalto, ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016, o alla costituzione di un raggruppamento verticale, ex art. 48, comma 2, del Codice.

La prestazione secondaria è pari a circa il 25% del valore dell'appalto.

Ad oggi, l'appalto per la stampa e la distribuzione di modelli 730 e Redditi Persone Fisiche (già "Unico") è sempre stato aggiudicato all'esito di autonoma procedura ad evidenza pubblica bandita annualmente dall'Agenzia, in considerazione della specificità dell'oggetto contrattuale che, strettamente connesso alle funzioni istituzionali dell'Amministrazione ed all'adempimento degli obblighi tributari da parte dei contribuenti, non risulta disponibile tramite Convenzioni Consip.

In analogia con le strategie di approvvigionamento ormai consolidate in Agenzia, per l'affidamento in oggetto sarà avviata anche quest'anno una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito anche "Codice"); In deroga a quanto previsto dall'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, la gara sarà avviata sulla base di un unico lotto, al fine di garantire l'omogeneità e la capillarità della stampa e della distribuzione dei modelli, tenuto anche conto dei ridottissimi tempi a disposizione sia della stazione appaltante per i controlli, che dell'operatore economico affidatario per l'esecuzione dell'appalto. Inoltre, le attività prestazionali oggetto dell'appalto non esigono specializzazioni, né qualifiche particolari che impongano, giustificano o rendano anche solo opportuna una suddivisione in lotti (cfr. sentenza Consiglio di Stato n. 2044 del 3 aprile 2018).

ii. Durata dell'appalto

All'esito della procedura di gara, sarà stipulato un contratto di appalto (a misura), che consentirà di acquistare soltanto i quantitativi necessari ai prezzi unitari offerti dall'aggiudicatario, tenuto conto anche delle novità normative che possono scaturire da disposizioni legislative sopravvenute ovvero da scelte di natura strategica decise dal vertice dell'Agenzia.

Il contratto avrà ad oggetto l'attività di stampa e di distribuzione dei Modelli fiscali, Istruzioni e Buste, le cui quantità e tipologie, sopra riportate, sono dettagliatamente individuate nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale.

La fornitura avrà durata fino ad integrale adempimento, da parte della società aggiudicataria, di tutte le obbligazioni contrattuali. In ogni caso la durata sarà fissata con scadenza 30 novembre 2019, compatibile con le esigenze di esecuzione indicate nel Capitolato di gara.

L'Agenzia si riserva la facoltà di procedere all'esecuzione anticipata dell'appalto al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016, senza che l'aggiudicatario possa pretendere alcun onere aggiuntivo, atteso che il servizio deve essere ultimato nel rispetto delle norme che disciplinano gli adempimenti fiscali.

iii. Costo della manodopera e oneri della sicurezza

Posto che al presente appalto viene applicata la disciplina della fornitura senza posa in opera, come espressamente previsto dall'art. 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, non è dovuta la quantificazione dei costi della manodopera, né degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (art. 95, comma 10: *Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera (...).*

Alla quantificazione dei costi della manodopera è parimenti sottratta la stazione appaltante, in linea con quanto precisato anche dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), secondo cui *così come non può essere tenuto l'offerente ad una simile operazione (calcolo della manodopera, appunto), vista (...) la totale assenza dello stesso nelle forniture prive di posa in opera, parimenti non deve ritenervisi obbligata la stazione appaltante (Nota Illustrativa Bando tipo 1/2017).*

2. IMPORTO A BASE D'ASTA, CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

i. Base d'asta

Per i modelli di dichiarazione 2018 l'appalto di fornitura e distribuzione degli stessi è stato affidato per un importo contrattuale di euro 1.432.748,33, al netto di IVA, a fronte di una base d'asta di € 2.000.000,00, oltre IVA (ribasso offerto pari al 28,36%), come da provvedimento di aggiudicazione prot. int. 2686 del 1 febbraio 2018.

Ai fini della individuazione della base d'asta, si è posta l'attenzione sulle specifiche dell'appalto e sul costo delle materie prime alla base della fornitura in parola. Così, se da un lato, nell'ottica di un contenimento della spesa pubblica, è stata segnalata dall'Ufficio Modulistica una modesta riduzione dei volumi necessari rispetto alla scorsa edizione, (decremento di circa il 6%), controbilanciata da un lieve aumento del numero di pagine di istruzioni e modelli (incremento di circa l'8%), come da prospetto sopra riportato, dall'altro si è rilevato un notevole aumento del costo della cellulosa e, di conseguenza, della carta in tonnellate che, tra ottobre 2017 ed ottobre 2018 ha subito un'oscillazione al rialzo di circa il 9% (cfr. rilevazione PPI Europe). Similmente, si è registrato un aumento del prezzo del petrolio, incidente sulle operazioni di distribuzione, che nel 2018 ha subito un importante rialzo (cfr. rassegna stampa e tabella comparativa degli ultimi dieci anni). Ciò ha condotto a ritenere di lasciare la base d'asta invariata rispetto all'appalto precedente, confermandola in euro 2.000.000,00 (euro duemilioni/00), al netto di IVA.

ii. Criterio di aggiudicazione

La gara sarà aggiudicata, come premesso, sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice. In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione, si ritiene di aggiudicare la gara sulla base del suindicato minor prezzo, posto che la tipologia della fornitura richiesta non comporta specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, conformemente al disposto normativo succitato. Trattasi, infatti, di un appalto con caratteristiche analiticamente definite "a monte", rispondenti alle dinamiche aziendali di tutte le imprese operanti nel mercato di riferimento, e tali da non richiedere offerte migliorative sul piano qualitativo, dovendo le stesse attenersi ai puntuali parametri definiti dalla stazione appaltante.

iii. Soggetti ammessi e criteri di selezione degli Operatori economici

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla procedura, in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 45 del Codice, purché in possesso dei requisiti prescritti dalla Stazione appaltante.

Requisiti generali

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice.

È richiesto agli operatori economici di non aver concluso contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti della stazione appaltante che hanno cessato il loro rapporto di lavoro da meno di tre anni e che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stessa stazione appaltante nei confronti del medesimo operatore economico (art. 53, comma 16-ter, del D Lgs. del 2001 n. 165).

Requisiti di idoneità professionale

È ammessa la partecipazione dei soggetti di cui all'art. 45 del D.lgs n. 50/2016 con le modalità di cui agli artt. 47 e 48 del D.lgs n. 50/2016, secondo le indicazioni della documentazione di gara.

In particolare è richiesta l'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Per l'esecuzione della prestazione secondaria, è altresì prescritta l'iscrizione all'Albo Nazionale degli Autotrasporti di cose per conto terzi istituito con legge 06/06/1974 n. 298 e s.m.i., nonché l' autorizzazione che consente l'effettuazione di trasporti nell'ambito del territorio nazionale. In caso di subappalto della prestazione in argomento, l'abilitazione dovrà essere posseduta dal subappaltatore.

Requisiti di capacità economico-finanziaria

Sono legittimati a partecipare alla presente gara i soggetti che hanno realizzato negli ultimi tre esercizi sociali approvati alla data di pubblicazione del bando un fatturato specifico nel settore dell'attività principale oggetto dell'affidamento di € 2.000.000,00, IVA esclusa, conformemente a quanto previsto dall'allegato XVII, lett. c, al D.Lgs. n. 50/2016.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Sono ammessi a partecipare gli operatori che, nell'ultimo triennio abbiano svolto o abbiano in corso di esecuzione una fornitura analoga a quella oggetto dell'attività principale del presente appalto (fornitura di stampati), in forza di un unico contratto di valore pari ad almeno ad euro 1.000.000,0 Iva esclusa. Per fornitura analoga deve intendersi la fornitura di prodotti di stampa personalizzata sulla base di specifiche del Committente.

3. SVOLGIMENTO DELLA GARA

La procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema informativo di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), conforme all'art. 40 del Codice e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni.

i. Seggio di gara

Conformemente alle Linee Guida Anac n. 3/2016 e al Bando Tipo n. 1/2017, la stazione appaltante nominerà un Seggio di gara istituito *ad hoc* che procederà, nella prima seduta pubblica, a verificare il tempestivo deposito e l'integrità dei plichi inviati dai concorrenti e, una volta aperti, a controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata. Per la valutazione delle offerte, trattandosi di procedura di

gara da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, anche la fase di apertura delle offerte economiche sarà rimessa al seggio.

La verifica di congruità delle offerte anomale è rimessa invece al RUP con il supporto del seggio di gara.

Allegati:

- Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;
- Schema di contratto

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Francesco Vasta

Firmato digitalmente