

**OGGETTO:** *Affidamento del servizio di trasporto per il personale in servizio presso la Direzione Regionale del Lazio, la Direzione Provinciale III di Roma, l'Ufficio Territoriale di Roma 4, l'Ufficio Territoriale di Roma 2 e l'Ufficio Provinciale di Roma dell'Agenzia delle Entrate – CIG 85122735E5*

Con riferimento alla procedura di affidamento indicata in oggetto, di cui alla Richiesta d'offerta n. 2690765 del 13.11.2020,

**premessato che:**

- codesta Società ha partecipato alla procedura sopra richiamata espletata, per il tramite del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016;
- questa Direzione Regionale ha formulato richiesta di chiarimenti – volta a verificare la congruità ed affidabilità dell'offerta presentata – con nota prot. 5103 del 15.01.2021, riscontrata con nota acquisita al prot. 5580 del 18.01.2021);
- all'esito della disamina della documentazione, si è profilata la necessità di acquisire ulteriori chiarimenti con nota prot. 7048 del 21.01.2021 riscontrata con nota assunta al prot. 8065 del 22.01.2021;

**rilevato che:**

all'esito della verifica della documentazione di gara e dei chiarimenti prodotti da codesta Società all'esito di verifica di congruità (cfr. nota assunta al prot. 5580 del 18.01.2021 e successiva precisazione assunta al prot. 8065 del 22.01.2021) è emerso che:

- il concorrente MAXIMO CORPORATION ha allegato contratto di avvalimento stipulato, in data 14.12.2020 con la società CAPERNA SERVICE S.r.l. con cui viene posto a disposizione dell'impresa ausiliata *“il requisito obbligatorio costituito da autobus con conducente di proprietà e relativo personale per svolgere il servizio di trasporto di persone”*;
- viene inoltre indicato che *“tra l'impresa ausiliata e quella ausiliaria non esistono altri legami o forme di collegamento diverse da quelle che si vanno a costituire per effetto della sottoscrizione del presente contratto”*

- con dichiarazione del 22.01.2021 viene precisato da MAXIMO CORPORATION S.r.l. che *“alleghiamo alla presente dichiarazione il certificato REN della Società Caperna Service S.r.l. che, in seguito al contratto di avalimento sottoscritto con la suddetta azienda fornisce i requisiti richiesti”*;
- nella medesima comunicazione (cfr. prot. 8065 cit.) viene dichiarato che *“entrambe le aziende (Maximo Corporation S.r.l. e Caperna Service S.r.l.) fanno parte dello stesso gruppo di imprese, fondato da un legame familiare. Giulio Caperna e i suoi figli Massimo e Sonia Caperna sono i fondatori del gruppo di cui fanno parte la Caperna Service S.r.l. e Maximo Corporation S.r.l., hanno un interesse comune nel portare l'azienda a grandi livelli di crescita anche e soprattutto dal punto di vista economico”*;

**constatato che:**

- la società CAPERNA SERVICE S.r.l. risulta attuale fornitore (uscente) di questa Direzione Regionale in forza di contratto di durata biennale avente ad oggetto l'affidamento del servizio di trasporto per il personale in servizio presso la Direzione Regionale del Lazio, la Direzione Provinciale III di Roma, l'Ufficio Territoriale di Roma 4, l'Ufficio Territoriale di Roma 2 e l'Ufficio Provinciale di Roma dell'Agenzia delle Entrate, stipulato in data 26.03.2019 all'esito della procedura CIG 768404635B;
- il Sig. Caperna Massimo, nato a Guidonia Montecelio (RM) il 03.10.1969, risulta legale rappresentante sia della CAPERNA SERVICE S.r.l. che della MAXIMO CORPORATION S.r.l.

**comunica** la impossibilità di procedere ad aggiudicazione dell'appalto a codesta Società per i seguenti motivi, ciascuno autonomamente suscettibile di determinare la incongruità ed inaccogliabilità dell'offerta:

- in primo luogo, si rileva che il requisito di idoneità professionale ex art. 83, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 non può essere colmato mediante ricorso all'avalimento ai sensi dell'art. 89 del Codice dei Contratti (cfr. *ex plurimis* Cons. Stato Sez. V 09.03.2020 n. 1667): di conseguenza, nella fattispecie, non risulta ammissibile il ricorso all'avalimento per integrare il requisito della iscrizione al R.E.N. - Registro Elettronico Nazionale delle imprese che esercitano la professione di trasportatore su strada e titoli abilitativi alla effettuazione del servizio di trasporto del personale;
- sotto autonomo e concorrente profilo si osserva che, negli affidamenti sottoglia, il principio di rotazione trova applicazione generalizzata, con conseguente divieto per il gestore uscente di concorrere per l'affidamento: tale principio ha infatti l'obiettivo di evitare la formazione di rendite di posizione e persegue l'effettiva concorrenza, poiché consente la turnazione tra i diversi operatori nella realizzazione del servizio (Cons. Stato, VI, 4 giugno 2019, n. 3755). In questa ottica, non è casuale la scelta del legislatore di imporre il rispetto del principio della rotazione; lo scopo, infatti, è quello di evitare che il

gestore uscente, forte della conoscenza della strutturazione del servizio da espletare acquisita nella precedente gestione, possa agevolmente prevalere sugli altri operatori economici pur se anch'essi chiamati dalla stazione appaltante a presentare offerta e, così, posti in competizione tra loro (Cons. Stato, V, 15 dicembre 2020 n. 803012 giugno 2019, n. 3943; 5 marzo 2019, n. 1524; 13 dicembre 2017, n. 5854).

- nel caso di specie, sulla base degli elementi documentali prodotti in sede di verifica di congruità, risulta incontroverso che l'aggiudicazione dell'appalto alla MAXIMO CORPORATION S.r.l. condurrebbe alla sostanziale esplicazione del servizio da parte del medesimo operatore uscente. Tale conclusione origina dall'analisi della compagine societaria dell'impresa ausiliaria (la CAPERNA SERVICE S.r.l.), dalla lettura del contenuto del contratto di avvalimento e dalle valutazioni di interesse economico espresse da codesta Società nella nota assunta al prot. 8065/2021.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 30 giorni (art. 120 D. Lgs. 2 luglio 2010 n. 104).

**IL CAPO SETTORE**

**Gaetano Romeo**

*Firmato digitalmente*

*Firma per delega del Direttore Regionale, Maria Pia Protano*