



Divisione Risorse
Direzione Centrale Logistica e
Approvvigionamenti

Settore Approvvigionamenti
Ufficio Gare per Beni e Servizi

Oggetto: Procedura per l'acquisizione del servizio di visualizzazione della rassegna stampa nazionale ed estera, rassegna stampa web, monitoraggio programmi tv e radio Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36 del 2023 1

Premesso che:

- Agenzia delle Entrate e Agenzia delle Entrate –Riscossione hanno la necessità di approvvigionarsi di un servizio di visualizzazione della rassegna stampa nazionale ed estera, rassegna stampa web, monitoraggio programmi tv e radio;
- il servizio è necessario per lo svolgimento delle attività istituzionali dei predetti enti in quanto la tempestiva informazione consente di adottare soluzioni più consapevoli riguardanti le attività core di entrambe le Agenzie;
- in data 18 aprile 2018 Agenzia delle Entrate (di seguito anche “AdE”) e Agenzia delle Entrate-Riscossione (di seguito anche “AdeR”) hanno sottoscritto, ai sensi dell’articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, un Protocollo d’intesa, avente durata di tre anni a decorrere dalla data di sottoscrizione, successivamente integrato con tre distinti atti aggiuntivi del 14 giugno 2019, del 20 dicembre 2019 prot. n. 16700 e del 6 maggio 2020, prorogato con atto del 21 aprile 2021 e da ultimo rinnovato con Protocollo di intesa prot. n. 0092940 del 23 marzo 2022, con la finalità di definire iniziative e modalità operative congiunte, attraverso cui realizzare sinergie in ambiti di interesse comune nel settore non afferente la riscossione nazionale, al fine di incrementare l’efficacia, l’efficienza e l’economicità nello svolgimento delle rispettive funzioni istituzionali. Pertanto, la nuova procedura di gara verrà avviata nell’interesse di Agenzia delle Entrate e di Agenzia delle Entrate-Riscossione;
- la procedura in oggetto è stata prevista nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi rispettivamente di AdE e di Ader di cui all’art. 21 del D.lgs.

50/2016 per gli anni 2023-2024 (rif. AdE CUI S06363391001202200090 e Ader CUI S13756881002202200004);

- nel mese di gennaio 2023 l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM), con delibera nr.3/23/CONS, ha adottato il Regolamento in materia di individuazione dei criteri di riferimento per la determinazione dell'equo compenso per l'utilizzo online di pubblicazioni di carattere giornalistico;
- alla luce di tale provvedimento, al fine di conoscere il posizionamento degli operatori di mercato di fronte alla novità introdotta, è stata svolta una consultazione preliminare di mercato in data 7 febbraio 2023, ai sensi dell'art. 66 comma 1 del D. Lgs. 50/2016, allora vigente;
- in considerazione dell'importo derivante dall'attuale quantificazione tabellare dei costi dovuti per l'equo compenso, ricalcolato sulla base dei criteri di riferimento per la determinazione del medesimo previsti nel nuovo regolamento AGCOM nonché dal riscontro sull'effettivo utilizzo del servizio da parte della platea di utenti concretamente interessati, si è ritenuto opportuno rimodulare la platea di fruitori, prevedendo di acquisire il servizio esclusivamente per la dirigenza di vertice;
- dal nuovo scenario emerso, è sorta la necessità di rivedere l'intero impianto della procedura di gara al fine di individuare la modalità di erogazione del servizio maggiormente confacente alle esigenze di AdE e di Ader;
- *medio tempore* è stato stipulato un contratto ponte con la società Data Stampa SRL per il tempo strettamente necessario alla conclusione di una nuova gara (contratto prot. 242456 del 30-06-2023) la cui scadenza è fissata al 31 dicembre 2023; è interesse della stazione appaltante procedere all'indizione di una nuova procedura per l'affidamento dei servizi di rassegna stampa per i vertici delle Agenzie, considerando l'approssimarsi della scadenza dell'affidamento ponte;
- non è presente alcuna Convenzione Consip attiva avente ad oggetto i servizi in questione;
- la procedura di aggiudicazione avverrà tramite Richiesta di Offerta, per la quale possono presentare offerta tutti gli operatori del mercato che siano in possesso della prescritta abilitazione ad operare nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per la categoria merceologica individuata (cosiddetta RdO di tipo "aperta"); il servizio oggetto della presente procedura è reperibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione all'interno del bando servizi categoria Rassegna Stampa ;

- la procedura sarà articolata in un unico lotto, dal momento che la stretta correlazione tra i servizi richiesti, l'utilità derivante dalla presenza di un'unica piattaforma ove fruire di tutte le informazioni (rassegna stampa nazionale ed estera, monitoraggio del web e relativa rassegna stampa, monitoraggio programmi tv e radio), nonché le evidenti sinergie che possono derivare dal Fornitore unico in termini di efficienza ed efficacia, rendono antieconomica e funzionalmente inefficiente una suddivisione dell'appalto in due o più lotti. L'appalto sarà aggiudicato, avendo ad oggetto servizi di naturale intellettuale, attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b), del D.lgs. 36/2023;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del D.lgs. 36/2023, posto che la specificità dell'affidamento e la tipologia della prestazione oggetto di gara interessa un mercato costituito da operatori economici accreditati e pertanto si ritiene che non sussistano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023;
- verrà prevista, in ossequio alla normativa vigente, una clausola di revisione dei prezzi per il servizio, al fine di garantire l'equilibrio economico della commessa in caso di variazioni consistenti dei costi di riferimento;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, per la particolare natura del servizio richiesto, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023;
- con atto assunto al prot. n.176785 del 29 maggio 2023 della Direzione Centrale Risorse Umane è stato conferito al dott. Alessandro Bracciali l'incarico di Capo Settore Approvvigionamenti della Direzione Centrale Logistica ed Approvvigionamenti dell'Agenzia delle Entrate con decorrenza dal 01 giugno 2023;
- ai sensi del Manuale Interattivo delle Procedure (c.d. MIP), Scheda A.b - "Principi generali e livelli autorizzativi" l'autorizzazione alla spesa rientra nella competenza del Capo Settore Approvvigionamenti;
- ai sensi dell'art.17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- con comunicazione prot. n. 9357820 del 29/09/2023 AdEr ha confermato il proprio fabbisogno prestazionale;
- la procedura trova copertura nei budget di pertinenza dei due Enti e l'appalto è finanziato con risorse proprie degli stessi.

**Per tutto quanto sopra premesso,
ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice
con il presente atto**

in base alle attribuzioni conferitegli dalle norme statutarie, dal Regolamento di Contabilità e dal Manuale Interattivo delle Procedure (rif. par. A.b.3.1),

IL CAPO SETTORE APPROVVIGIONAMENTI

DECIDE

di avviare, ai sensi dell'art. 50 co. 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, una procedura articolata in un unico lotto per l'affidamento del servizio di visualizzazione della rassegna stampa nazionale ed estera, rassegna stampa web, monitoraggio programmi tv e radio alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - secondo le modalità disciplinate dalla Consip.

La gara sarà soggetta, altresì, ad ogni altra disposizione legislativa o regolamentare nazionale applicabile, nonché al Regolamento di Contabilità e dal Manuale Interattivo delle Procedure.

La Richiesta di offerta sarà inoltrata secondo le modalità disciplinate dalla Consip.

A tal riguardo si stabilisce che:

- l'oggetto dell'affidamento è costituito dai seguenti servizi:
 - rassegna stampa, di quotidiani e periodici, comprensiva di abstract in lingua italiana degli articoli tratti dalla stampa estera, trasmessa esclusivamente in via telematica;
 - rilevazione e monitoraggio audio/video;
 - monitoraggio web, con relativa rassegna stampa.
- La platea degli Utenti finali è rappresentata da un numero massimo di 80 utenti così ripartiti:
 - Utenti finali di AdE: n. 40 (+ 10 ulteriori gratuiti per Ufficio Stampa);

- Utenti finali di AdER: n. 40 (+ 10 ulteriori gratuiti per Ufficio Stampa).
- I servizi oggetto del Contratto rientrano nell'ambito del seguente CPV: **92400000-5** servizi di agenzie di stampa.
- AdE e Ader stipuleranno all'esito della procedura di gara un contratto normativo. Al suddetto Contratto farà seguito la sottoscrizione, fra il Fornitore e le Committenti, di distinti Contratti esecutivi;
- la durata del Contratto normativo è di 36 mesi a decorrere dal 01/01/2024 o dalla sua sottoscrizione in caso essa avvenga successivamente a tale data. Tale durata del Contratto normativo potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. 36/2023. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni. Il termine di scadenza dei Contratti esecutivi non può superare il termine di scadenza del Contratto normativo;
- ai fini dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023, l'importo posto a base di gara, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, è pari complessivamente ad € 212.122,62 per l'intera durata del contratto; tale importo è così suddiviso tra AdE ed AdeR:

Importo AdE (oltre Iva)	Importo AdeR (oltre Iva)
106.061,31	106.061,31

Detto importo tiene conto di ogni e qualsivoglia somma debba essere corrisposta, qualunque titolo, per l'esecuzione dell'appalto, compresi, quindi, anche i diritti d'autore che il Fornitore corrisponderà direttamente agli editori.

Si riporta di seguito il quadro economico complessivo dell'appalto:

Tabella oneri complessivi
1AdE 2AdeR 3(AdE + AdeR)

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA AdE		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A 1	Importo	106.061,31 €
A 3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	106.061,31 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	2.121,226 €
B2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	250,00 €
B4	Spese massime per pubblicità legale	
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
	Totale B	2.371,226 €
	Totale (A+B)	108.432,54 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio	23.333,49 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione - voci B4 e B5	- €
	Totale C	23.333,49 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	131.766,02 €

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA AdeR

A	SERVIZI	Importi dati in €
A 1	Importo	106.061,31 €
A 3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	106.061,31 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B 1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	2.121,226 €
B 2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B 3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B 4	Spese massime per pubblicità legale	
B 5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
	Totale B	2.121,226 €
	Totale (A+B)	108.182,54 €
C	IVA (*)	
C 1	IVA sul servizio (indetraibile)	466,67 €
C 2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (indetraibile)	- €
C 3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (indetraibile) - voci B4 e B5	- €
	Totale C	466,67 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	108.649,21 €

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA ADE + ADER		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A 1	Importo	212.122,62 €
A 3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	212.122,62 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B 1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	4.242,45 €
B 2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B 3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	250,00 €
B 4	Spese massime per pubblicità legale	
B 5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	- €
	Totale B	4.492,45 €
	Totale (A+B)	216.615,07 €
C	IVA (*)	
C 1	IVA sul servizio	23.800,16 €
C 2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali	- €
C 3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione - voci B4 e B5	- €
	Totale C	23.800,16 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	240.415,23 €

- l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108, comma 2, lett. b), del D.lgs. 36/2023;

- la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
OFFERTA TECNICA	70
OFFERTA ECONOMICA	30
TOTALE	100

- il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata in modalità elettronica;
- le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 e dell'allegato I.2 del Codice Appalti sono affidate all'Arch. Arturo Simpatico (prot. RI n. 9697 del 29 settembre 2023), dell'Ufficio Gare sotto soglia e Mepa, il quale è in possesso dei requisiti indicati al predetto allegato I.2.;
- si dà atto che, come previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 (PIAO) dell'Agenzia delle entrate - adottato il 31 gennaio 2023 (prot. n. 1 del 31/01/2023), in particolare delle sezioni 2.3 e 4 in materia di pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il nominato Responsabile Unico del Progetto per AdE ha rilasciato la dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitto di interessi potenziale (prot. n. 9654/2023); lo stesso, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;
- con il presente atto si conferisce delega all'Arch. Arturo Simpatico, dell'Ufficio Gare sotto soglia e Mepa del Settore Approvvigionamenti, ad operare sul Mercato elettronico della P.A, registrato sul sistema come punto ordinante, e alla stipula del documento generato da Sistema.

**IL CAPO SETTORE
APPROVVIGIONAMENTI**
Alessandro Bracciali
firmato digitalmente