

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL LAZIO – SEDE DI ROMA**

RICORSO CON ISTANZA CAUTELARE

per la **DOTT.SSA RITA IORLANO** (c.f. RLNRTI74E50A509S), nata ad Avellino il 10 maggio 1974 e residente in Busto Arsizio (VA), viale Cadorna, n. 31, rappresentata e difesa, giusta procura da considerarsi apposta in calce al presente atto, dagli **Avv.ti Prof. Aldo Sandulli** (c.f. SNDLDA66T02H501G; pec: aldosandulli@ordineavvocatiroma.org; fax: 06-3720585) e **Benedetto Cimino** (c.f. CMNBDT79R26D862S; pec: benedettocimino@ordineavvocatiroma.org), del Foro di Roma, con i quali elettivamente domicilia presso il loro Studio in Roma, via Fulcieri Paulucci de' Calboli, n. 9, e in ogni caso presso gli indirizzi pec sopra indicati,

- Ricorrente;

contro

l'AGENZIA DELLE ENTRATE (c.f. 06363391001), con sede in Roma, via Giorgione, n. 106, in persona del legale rappresentante *p.t.*,

- Amministrazione resistente;

e nei confronti

- del **DOTT. ALESSIO BALDI** (c.f. BLDLSS74A30D969G), nato a Genova il 30 gennaio 1974 e residente in Bobbio (PC), piazza Santa Fara, n. 2 (pec: alessiobaldi1974@pec.it, estratta da INAD);

- del **DOTT. NAZZARENO GIOVANROSA** (c.f. GVNNZR65T21G756G), nato a Poggio Bustone (RI) il 21 dicembre 1965 e residente in Firenze, via Sant'Agostino, n. 25 (pec: nazza.giova@postecert.it, estratta da INAD),

- Controinteressati;

per l'annullamento, previa adozione di idonea misura cautelare

- del provvedimento prot. n. 5284 dell'11 gennaio 2024 (**doc. 19**), e dei relativi allegati (**doc.ti 19-bis e 19-ter**), con cui il Direttore dell'Agenzia delle Entrate ha approvato la graduatoria finale di merito della selezione pubblica indetta con bando prot. n. 146687/2010 (**doc. 01**) per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 175 dirigenti, come riportata nell'allegato A al suddetto provvedimento, procedendo, altresì, alla

nomina di vincitori della medesima procedura concorsuale, come elencati nell'allegato B, nella parte in cui l'odierna Ricorrente è stata collocata alla posizione n. 165 (**All. A**) in luogo di essere ricompresa nell'elenco dei soggetti dichiarati vincitori della procedura in commento (**All. B**), nonché, ed in ogni caso, nella parte in cui l'odierna Ricorrente è stata collocata in tale posizione (**All. A**) in luogo di quella posizione spettantegli per le ragioni e le causali di cui in appresso;

- del verbale di riunione n. 2 del 4 ottobre 2023 (**doc. 20**) con cui la Commissione esaminatrice ha individuato i criteri per la fissazione dei valori di punteggio relativi ai titoli presentati dai concorrenti;

- del verbale di riunione n. 6 del 27 novembre 2023 (**doc. 21**) con cui la Commissione esaminatrice ha dichiarato di non dover procedere all'esame delle istanze di revisione presentate dai concorrenti relative al punteggio assegnato nella valutazione dei loro titoli;

- della scheda personale di valutazione dei titoli redatta dalla Commissione esaminatrice il 9 novembre 2023 (**doc. 31**);

- del verbale n. 31 del 23 maggio 2016 e allegata scheda punteggi (**doc. 24**), richiamata e fatta propria dalla scheda personale di cui sopra, con cui la IV Sottocommissione non ha valutato i titoli presentati dalla Ricorrente, ritenendoli non corredati di specifica documentazione;

- di tutti gli ulteriori atti e verbali redatti dalla Commissione esaminatrice e/o dalle Sottocommissioni in seno alla procedura (**doc.ti dal 20-bis al 20-octies**), conosciuti e non conosciuti;

- dell'atto di caducazione dell'11 gennaio 2024 (**doc. 27**), con cui è stata disposta “[1]a cessazione, a decorrere dalla data di sottoscrizione del presente atto, del rapporto di lavoro a tempo indeterminato nella qualifica di dirigente di seconda fascia della dott.ssa Rita Iorlano” e la contestuale ricostituzione del rapporto di lavoro ai sensi dell'art. 15 del CCNL *Comparto Funzioni Centrali*;

- dei provvedimenti con cui sono stati immessi in servizio i candidati risultati vincitori della selezione;

- di qualsiasi ulteriore atto presupposto, consequenziale o comunque connesso.

* * *

FATTO

A. La partecipazione della Ricorrente al concorso.

1. In data 5 novembre 2010 la Dott.ssa Iorlano, già dipendente dell’Agenzia delle Entrate, presentava domanda di partecipazione (**doc. 22**) al “*Concorso pubblico per il reclutamento di 175 dirigenti di seconda fascia*” indetto dall’Amministrazione con atto n. 146687 del 29 ottobre 2010.

2. Come richiesto dal Bando, nell’**allegato B** della domanda la concorrente indicava l’elenco (sottoscritto in originale) dei titoli posseduti, strettamente attinenti alle attività istituzionali dell’Agenzia (categoria *a*, punti 2 e 3), e segnatamente: *(i)* il diploma di specializzazione in diritto amministrativo e scienza dell’amministrazione pubblica, conseguito presso l’Università Federico II di Napoli, con la votazione di 50/50; *(ii)* l’abilitazione all’esercizio della professione di avvocato, conseguita presso la Corte d’appello di Napoli. Nella dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà, di cui all’**allegato C**, la Dottoressa si riservava di produrre il titolo accademico e l’abilitazione alla professione forense “*che in questa sede si autocertificano*”.

3. La domanda veniva corredata, oltre che dal documento di identità, dal *curriculum vitae* della Ricorrente in duplice copia (**doc. 22-bis**), datato e sottoscritto, che riportava il possesso del citato titolo accademico e dell’abilitazione professionale e che veniva anch’esso, in ottemperanza al Bando, autocertificato ai sensi dell’art. 46, d.p.r. n. 445/2000. Venivano inoltre prodotti una serie di titoli e documenti citati nell’elenco di cui al prefato allegato B (**doc. 22-ter**).

4. Con atto n. 173327 del 30 giugno 2021 (**doc. 09**) veniva approvata la graduatoria finale della selezione, che ha visto la Ricorrente collocarsi all’**87° posto** nell’elenco dei vincitori, ottenendo una valutazione pari a 80,60 punti per la prova orale e zero punti per i titoli attribuiti.

5. In data 20 settembre 2021 la Dott.ssa Iorlano stipulava con l’Agenzia delle Entrate il contratto individuale di lavoro per dirigente di II fascia con incarico di Capo ufficio legale presso la Direzione Provinciale II di Milano.

6. A seguito dei ricorsi presentati da alcuni concorrenti, il Giudice amministrativo annullava gli esiti della procedura concorsuale nella parte relativa all’attribuzione del punteggio per titoli, nonché il prodromico verbale n. 2 del 10 febbraio 2016 (**doc. 07**),

con cui la Commissione aveva fissato i valori di punteggio stabiliti per i singoli titoli valutabili. L'Amministrazione, pertanto, disponeva la riedizione del concorso.

7. In data 28 novembre 2022 la Ricorrente presentava istanza di accesso agli atti (**doc. 23**) al fine di acquisire la propria documentazione di gara. L'istanza veniva riscontrata nei termini di legge dall'Amministrazione, che inviava copia di quanto richiesto.

8. Dalla scheda di valutazione personale redatta dalla Commissione il 23 maggio 2016 (verbale n. 31 *sub doc. 24*) la Dottoressa apprendeva che i titoli elencati non erano stati giudicati valutabili in quanto *“non sono corredati di specifica documentazione allegata come richiesto dal bando”*.

9. Di conseguenza, con due istanze di riesame inviate a mezzo pec (**doc.ti 25 e 25-bis**), la Ricorrente chiedeva alla nuova Commissione istituita di considerare, in sede di rinnovo della valutazione, i titoli dalla stessa posseduti, legittimamente autocertificati nonché già in possesso dell'Amministrazione, e di attribuirne il relativo punteggio.

10. Invero, in tale sede la Dottoressa rappresentava che non soltanto il Bando non imponeva alcuna produzione materiale dei titoli auto-dichiarati (fatta eccezione per il *curriculum* e le pubblicazioni), ma addirittura, la stessa Agenzia delle Entrate aveva già conoscenza dei medesimi ancor prima della presentazione della domanda di partecipazione al concorso, giacché figuravano nel *curriculum* della dipendente trasmesso *illo tempore* all'Agenzia. Peraltro, in data 28 ottobre 2010, in occasione di un controllo effettuato dalla Direzione Provinciale di appartenenza (DP di Varese), tale Ufficio aveva richiesto conferma dei dati ivi riportati all'Università degli Studi di Napoli Federico II, la quale, replicando con nota prot. n. 223973 del 16 novembre 2020 (**doc. 26**), aveva attestato il conseguimento dei titoli dichiarati dalla Dottoressa.

11. Entrambe le istanze di riesame rimanevano prive di alcun riscontro.

12. All'esito della riedizione del concorso, con atto n. 5284 dell'11 gennaio 2024 (**doc. 19**), l'Agenzia delle Entrate approvava la graduatoria di merito stilata dalla nuova Commissione d'esame, incaricata di provvedere ad una nuova valutazione dei titoli dei candidati.

13. In conseguenza della riformulazione della graduatoria, la Dott.ssa Iorlano scalava al **165° posto**, scivolando di ben 78 posizioni e collocandosi così (a punteggio

invariato) fra gli idonei non vincitori, in quanto superata dai candidati con diritto alla riserva ma con un punteggio inferiore. Nel complesso i riservatari, originariamente in numero di 12, sono divenuti 17 con la nuova graduatoria stilata dopo la riedizione della procedura.

14. Lo stesso giorno veniva dichiarata la cessazione con effetto immediato del rapporto di lavoro dirigenziale nei confronti di 29 dipendenti, fra cui l'odierna Ricorrente (cfr. atto di caducazione *sub doc. 27*).

15. Contestualmente, l'Agenzia proponeva alla Ricorrente la ricostituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato *ex art. 15 CCNL Comparto Funzioni Centrali*, inquadrandola nell'Area Funzionari (fascia retributiva F4) presso la medesima Direzione Provinciale II di Milano (cfr. contratto individuale *sub doc. 28*). Ciò ha comportato, di fatto, un gravissimo arretramento di carriera per la Dott.ssa Iorlano, tanto sul versante retributivo quanto sul piano del prestigio professionale. Trattasi, infatti, di un vero e proprio balzo all'indietro, non soltanto di due anni e mezzo ma di quasi dieci anni, giacché la Dottoressa non era più funzionario dal 2016 (essendo stata prima *Capo team*, per poi ricoprire una POER), e si è vista quindi azzerare l'intero percorso professionale costruito nell'Agenzia dal 2002 ad oggi.

16. In data 18 gennaio 2024 la Ricorrente presentava una seconda istanza di accesso agli atti (**doc. 29**) per acquisire la nuova documentazione di gara, che veniva riscontrata con nota del 23 febbraio 2024 (**doc. 30**).

17. Per tal via, la Dott.ssa Iorlano entrava in possesso del verbale n. 6 del 27 novembre 2023 (**doc. 21**) con cui la Commissione esaminatrice aveva espressamente dichiarato che non avrebbe esaminato le istanze di riesame presentate dai concorrenti, ritenendole estranee al proprio mandato. Siffatto *modus operandi* trova conferma, invero, nella scheda personale di valutazione dei titoli fornita alla Ricorrente (**doc. 31**), redatta il 9 novembre 2023, che nel richiamare la precedente scheda di valutazione del 23 maggio 2016 (**doc. 24**), ne ripropone le erronee motivazioni.

B. Gli antefatti del concorso *de quo*.

1. Con bando prot. n. 146687/2010 (**doc. 01**) l'Agenzia delle Entrate disponeva l'avvio di un concorso pubblico, da svolgersi mediante valutazione dei titoli e verifica dei requisiti e delle attitudini professionali integrato da colloquio, a 175 posti (di cui 3

riservati alla provincia autonoma di Bolzano), per l'accesso alla qualifica di dirigente di seconda fascia.

2. Con il concorso in esame l'Agenzia, in pretesa applicazione dell'art. 1, co. 530, l. n. 196/2006, riservava il 50% dei posti da coprire al personale interno, nella evidente intenzione di voler in tal modo "sanare" la posizione di una serie di funzionari che svolgevano incarichi di tipo dirigenziale pur non rivestendone la corrispondente qualifica. Il tutto, per effetto della sistematica applicazione dell'art. 24 del *Regolamento di amministrazione* (oggetto di costanti proroghe), che attribuiva temporaneamente la facoltà di coprire posti dirigenziali vacanti a funzionari privi di tale qualifica.

3. Nelle more dell'espletamento del concorso, l'associazione Dirpubblica instaurava due giudizi dinanzi al TAR Roma, lamentando l'illegittimità del Bando nelle clausole che attribuivano titoli valutabili agli incarichi dirigenziali a tempo determinato conferiti a funzionari dell'Agenzia non titolari di qualifica dirigenziale.

4. I ricorsi venivano accolti dal TAR adito, rispettivamente, con le sentenze nn. 6884/2011 e 260/2011 (**doc.ti 02 e 02-bis**) e 7636/2011 (**doc. 03**). In particolare, il Collegio ha ritenuto che le fattispecie disciplinate dal citato art. 24 non fossero riconducibili nell'ambito degli incarichi di temporanea reggenza, implicando piuttosto il conferimento di veri e propri incarichi dirigenziali a soggetti privi della relativa qualifica, "*così collocandosi in rotta di collisione con i principi di cui agli artt. 19 e 52 del D.Lgs. n. 165/2001*".

5. *Medio tempore*, entrava in vigore il d.l. n. 16/2012, che all'art. 8, co. 24, elevava a norma di legge la previsione contenuta nell'art. 24 del *Regolamento* citato, consentendone la continuità di applicazione.

6. In appello, il Consiglio di Stato, sez. IV, con ordinanza n. 5619 del 2013 (**doc. 04**), sollevava la questione di legittimità costituzionale della norma introdotta, in riferimento agli artt. 3, 51 e 97 Cost.

7. Con sentenza n. 37 del 2015 (**doc. 05**), la Consulta affermava l'illegittimità costituzionale dell'articolo censurato, evidenziando come tale norma avesse contribuito all'infinito protrarsi nel tempo di assegnazioni, asseritamente temporanee, di incarichi dirigenziali conferiti in elusione dell'obbligo di indire un concorso aperto e pubblico.

8. Di conseguenza, con sentenza n. 4641 del 2015 (**doc. 06**), il Consiglio di Stato respingeva l'appello dell'Agenzia delle Entrate, dichiarando illegittime le previsioni contenute nel Bando: *(i)* all'art. 7, relativamente alla valutazione dei titoli, nella parte in cui comprendeva tra i “*titoli di servizio valutabili: incarichi di direzione e di gestione*” gli incarichi conferiti a soggetti non titolari di qualifica dirigenziale, in virtù dell'art. 24 del *Regolamento di amministrazione*; *(ii)* all'art. 8, relativamente alla valutazione del percorso formativo e professionale, nella parte in cui comprendeva i predetti incarichi dirigenziali ai fini dell'accertamento delle competenze acquisite.

9. A seguito della sentenza del Consiglio di Stato, l'Agenzia delle Entrate riattivava il concorso, e con atto del Direttore n. 2270 del 8 gennaio 2016 nominava i membri della Commissione esaminatrice.

10. Come risulta dal verbale n. 2 del 10 febbraio 2016 (**doc. 07**), la Commissione si riuniva per determinare i criteri di valutazione dei titoli, tenendo conto degli esiti della sentenza. In particolare, i criteri di valutazione dei titoli ed il punteggio da attribuirgli venivano fissati, nel limite dei punteggi massimi definiti nell'art. 7 del Bando, nell'ambito delle seguenti sottocategorie: *a)* titoli accademici e di studio (fino a 20 punti); *b)* titoli di servizio (fino a 30 punti); *c)* incarichi conferiti formalmente da amministrazioni pubbliche (fino a 10 punti); *d)* pubblicazioni scientifiche ed accademiche (fino a 10 punti); *e)* partecipazione documentata a commissioni o gruppi di lavoro (fino a 15 punti); *f)* giudizio globale sul profilo culturale e professionale (fino a 15 punti).

11. Con separato allegato al verbale n. 39 del 10 maggio 2016 (**doc. 08**), la Commissione forniva alcuni chiarimenti in merito ad una serie di eccezioni sollevate da parte delle Sottocommissioni d'esame.

12. I candidati venivano convocati per la prova di verifica dei requisiti e delle attitudini professionali. Di poi, venivano sostenute le prove orali, l'ultima delle quali conclusasi in data 26 maggio 2021.

13. Con atto n. 173327 del 30 giugno 2021 (**doc. 09**), l'Agenzia delle Entrate approvava la graduatoria di merito della selezione (**doc. 09-bis**), individuando i 172 vincitori (di cui 14 in possesso della riserva prevista dall'art. 1 del Bando), che venivano elencati nell'allegato B (**doc. 09-ter**).

14. Con atto n. 198385 del 22 luglio 2021 (**doc. 10**) e relativi allegati A (**doc. 10-bis**) e B (**doc. 10-ter**), l’Agenzia rettificava la graduatoria prevedendo lo scorrimento di cinque posizioni, a seguito della rinuncia di tre vincitori e del disconoscimento del diritto alla riserva a due riservatari.

15. In seguito al ricorso presentato da parte di un candidato che lamentava l’omessa valutazione di un titolo, l’Amministrazione rettificava per la seconda volta la graduatoria con atto n. 26189 del 27 gennaio 2022 (**doc. 11**), e relativi allegati A (**doc. 11-bis**) e B (**doc. 11-ter**).

16. Già in data 20 settembre 2021 l’Agenzia delle Entrate aveva proceduto all’assunzione a tempo indeterminato, come dirigenti di seconda fascia, dei 172 vincitori, previo svolgimento del periodo di prova di sei mesi.

17. Due dei 172 vincitori rinunciavano ed altri due non superavano il periodo di prova. Di conseguenza, l’Agenzia scorreva nuovamente la graduatoria di merito, procedendo all’assunzione di altri quattro candidati.

18. Inoltre, con atti del 17 agosto e 28 ottobre 2022 l’Amministrazione concedeva l’utilizzo della propria graduatoria al Ministero dell’Economia e delle Finanze, cui è seguita l’assunzione in servizio presso detto dicastero di ulteriori sei candidati idonei.

19. Numerosi concorrenti promuovevano ricorsi al TAR Roma avverso le graduatorie via via succedutesi, lamentando a vario titolo una serie di vizi della procedura, ivi inclusi: *(i)* il mancato riconoscimento di titoli da parte della Commissione esaminatrice; *(ii)* il mancato riconoscimento del diritto alla riserva; *(iii)* l’appiattimento nella valutazione dei titoli. Quanto a tale ultimo punto, venivano censurati, in particolare, il verbale di riunione n. 2 del 10 febbraio 2016 (**doc. 07**) con il quale la Commissione esaminatrice aveva definito i criteri di valutazione dei titoli e i relativi punteggi, nonché le FAQ allegate al verbale n. 39 del 10 maggio 2016 (**doc. 08**).

20. Il TAR accoglieva diversi ricorsi promossi dai candidati in possesso del diritto alla riserva (cfr. TAR Roma nn. 15008/2022, 15013/2022, 15550/2022, 15751/2022, 16224/2022, 16225/2022, 16227/2022, 16507/2022, 1983/2023 e 2009/2023), rispetto ai quali l’Agenzia delle Entrate comunicava in data 18 gennaio 2023 che non avrebbe proposto appello (**doc. 12**). Pertanto, nel mese di febbraio 2023 l’Amministrazione dava corso al conferimento degli incarichi dirigenziali nei confronti

di dieci ulteriori concorrenti (di cui uno già in servizio presso il MEF), lasciando impregiudicate le assunzioni dei vincitori non riservatari allora utilmente collocati nella graduatoria (cfr. atti n. 29854 del 1° febbraio 2023 e n. 39717 del 13 febbraio 2023; **doc.ti 12-bis e 12-ter**).

21. A tale data, quindi, risultavano assunti 172 vincitori, oltre a 9 nuovi riservatari, per un totale di 181 posizioni presso Agenzia delle Entrate, che sommandosi ai 6 vincitori presso il MEF, portano a 187 il numero complessivo dei nuovi dirigenti assunti e a 98 quello dei candidati idonei non vincitori (detratti i casi di rinuncia ovvero di mancato superamento del periodo di prova da parte di 7 vincitori).

22. Quanto ai ricorsi promossi da quanti lamentavano la violazione del Bando sotto al profilo della minimizzazione del punteggio dei titoli, essi hanno trovato accoglimento con le sentenze del TAR Roma, sez. II *ter*, nn. 14856 (**doc. 13**), 14858 (**doc. 13-bis**) e 14859 (**doc. 13-ter**) del 14 novembre 2022, confermate dal Consiglio di Stato con le sentenze nn. 6237 (**doc. 14**) e 6238 (**doc. 15**) del 26 giugno 2023. Il Giudice, accertata la manifesta violazione dei principi di ragionevolezza e logicità dell'azione amministrativa, ha disposto l'annullamento degli *“esiti della procedura in epigrafe nella parte relativa alla attribuzione del punteggio per titoli, nonché il prodromico verbale n. 2 del 10 febbraio 2016 della Commissione, limitatamente alla fissazione dei valori di punteggio stabiliti per i singoli titoli valutabili, fermi i criteri di valutazione degli stessi e con espressa salvezza dei successivi atti che l'Amministrazione riterrà di adottare”*.

23. In buona sostanza, l'attività della Commissione esaminatrice è stata censurata nella parte in cui, dopo aver individuato le singole esperienze formative e professionali valutabili nell'ambito di ciascuna sottocategoria di titoli, *“ne ha talmente diluito il peso in termini di punteggio attribuibile, da rendere, nella pratica, impossibile non soltanto il conseguimento, in una delle sottocategorie, del punteggio massimo previsto dal Bando, ma pure il conseguimento di un punteggio anche soltanto significativo rispetto al valore assegnato dal medesimo Bando alla valutazione dei titoli, sia con riguardo al peso ponderato delle categorie di titoli, che con riguardo al peso dei titoli sulla valutazione finale”*. Tale contrazione dei punteggi stabiliti dalla Commissione ha determinato un contrasto con la lettera e con lo spirito della *lex specialis*, *“poiché proprio la previsione di un punteggio «massimo», inserito nell'ambito di un sistema di*

peso ponderato delle cinque sottocategorie dei titoli, manifestava, per contro, in maniera esplicita, la volontà dell'Amministrazione di valorizzare adeguatamente il percorso formativo e professionale dei candidati, garantendo, al contempo, la corretta ripartizione del punteggio fra le cinque voci di titoli valutabili, che lo stesso Bando aveva già predeterminato ed imposto”.

24. Con atto n. 311834 del 7 settembre 2023 (**doc. 16**), l’Agenzia delle Entrate disponeva *“la revoca di tutti i precedenti atti di nomina dei membri della Commissione esaminatrice e la nomina di una nuova Commissione”* per provvedere all’esecuzione delle sentenze del Consiglio di Stato sopra indicate. Ciò, in quanto *“le menzionate peculiarità della procedura concorsuale ed il giudicato amministrativo che impone la riformulazione dei punteggi da attribuire ai titoli dei candidati quando sono già noti gli esiti della prova orale, rendono opportuno e maggiormente rispondente all’interesse pubblico, a garanzia dei principi di imparzialità, par condicio tra i concorrenti e trasparenza, affidare tale compito ad una Commissione esaminatrice rinnovata integralmente nella sua composizione, i cui membri non siano già a conoscenza degli atti e delle posizioni dei vari candidati”*.

25. Con successivo atto n. 396028 dell’8 novembre 2023 (**doc. 17**), inoltre, l’Agenzia conferiva incarico alla Commissione nominata *“di provvedere all’esecuzione delle sentenze definitive già intervenute [TAR Roma nn. 15751/2022, 17076/2022, 1983/2023, 2764/2023, 8594/2023 e 10379/2023] o che interverranno successivamente all’adozione del presente atto all’esito dei giudizi aventi ad oggetto la valutazione dei titoli dei candidati, fino alla trasmissione, da parte della Commissione, del verbale in cui viene definita la nuova graduatoria”*.

26. Ed ancora, con atto n. 430000 del 19 dicembre 2023 (**doc. 18**), la Commissione veniva incaricata di eseguire provvisoriamente, in pendenza di appello, alcune ulteriori sentenze (TAR Roma nn. 2641/2023, 7820/2023 e 10378/2023).

27. La nuova Commissione terminava i propri lavori in data 9 gennaio 2024 consegnando gli atti all’Agenzia delle Entrate, la quale, con atto n. 5284 dell’11 gennaio 2024 (**doc. 19**), approvava la graduatoria di merito (**doc. 19-bis**) e dichiarava vincitori i 172 candidati elencati nell’allegato B (**doc. 19-ter**).

28. Lo stesso giorno l’Agenzia comunicava la cessazione con effetto immediato del rapporto di lavoro a tempo indeterminato instaurato nei confronti di 29 dirigenti (ora collocati in posizione non più utile nella nuova graduatoria per poter essere confermati vincitori), e contestualmente ne proponeva la ricostituzione, dalla medesima data e senza soluzione di continuità, del rapporto di lavoro a tempo indeterminato, ai sensi dell’art. 15 del CCNL *Comparto Funzioni Centrali*, con inquadramento nell’Area Funzionari.

29. Il giorno seguente il MEF comunicava, parimenti, la cessazione del contratto di lavoro ai sei dirigenti assunti a seguito di scorrimento.

30. Viceversa, per effetto della revisione della graduatoria, 21 candidati idonei si ritrovavano ora collocati in posizione utile per essere dichiarati vincitori (tre dei quali erano stati già assunti al MEF per effetto dello scorrimento) e venivano invitati ad esprimere la propria preferenza per l’assegnazione della sede di lavoro.

31. In data 8 febbraio 2024 venivano immessi in servizio i 21 nuovi vincitori, dei quali: *(i)* 16 occupavano le nuove sedi presso l’AdE; *(ii)* 3 rimanevano nella posizione precedentemente occupata presso l’Agenzia, in quanto già titolari di incarico *ex art.* 19, co. 6, d.lgs. n. 165/2001; *(iii)* 2 in posizione di comando presso il MEF.

32. In definitiva, a tale data risultavano assunti 170 vincitori in Agenzia delle Entrate (a fronte dei 181 assunti nel febbraio 2023) e 2 vincitori al MEF (anziché 6), per un totale complessivo di 172 nuovi dirigenti (anziché 187). Residuavano adesso, pertanto – detratti sempre i casi di rinuncia o di mancato superamento del periodo di prova da parte di 7 vincitori, cui se ne è aggiunto un altro in corso d’anno – 112 candidati idonei non vincitori (a fronte dei 98 di febbraio 2023), tra i quali figuravano 32 ex vincitori caducati.

33. Si noti che nella nuova graduatoria il numero dei vincitori è rimasto limitato a 172, per cui l’Amministrazione non ha tenuto conto dei 9 dirigenti assunti nel febbraio del 2023 a seguito delle sentenze del TAR che avevano accolto i ricorsi dei riservatari. Emerge, infatti, che nell’ultimo elenco dei vincitori (**doc. 19-ter**) il numero dei candidati con riserva di posti è pari a **17**, mentre nell’elenco immediatamente precedente (**doc. 11-ter**) i vincitori con riserva erano soltanto **12** (ben 5 in meno).

34. L’Agenzia delle Entrate non pubblicava il verbale di riepilogo dei nuovi punteggi, né rendeva noti il criterio adottato per la loro attribuzione e i singoli voti conseguiti dai candidati nel colloquio orale e per i titoli.

35. Soltanto in data 9 febbraio 2024 (a un mese dall’approvazione della nuova graduatoria), in risposta alle prime istanze di accesso agli atti effettuate, veniva prodotto il verbale n. 2 della nuova Commissione, datato 4 ottobre 2023 (**doc. 20**). Gli ulteriori verbali, dal n. 1 al n. 8 (**doc.ti dal 20-bis al 20-octies**), sarebbero stati forniti in seguito.

36. È in tale momento che i candidati apprendevano come la Commissione esaminatrice avesse ri-effettuato le rispettive valutazioni moltiplicando per un coefficiente di 8,5 punti il punteggio attribuito precedentemente ai titoli, fatta eccezione per la sola categoria *f*) (che prevedeva l’attribuzione fino ad un massimo di 15 punti per il giudizio globale sul profilo culturale e professionale dei candidati).

37. Del pari, emergeva dal verbale n. 6 del 27 novembre 2023 (**doc. 21**) che la Commissione, preso atto dell’invio di 45 istanze di revisione del punteggio relativo alla valutazione dei titoli (meglio indicate nella nota prot. n. 408016 del 21 novembre 2023; **doc. 21-bis**), avesse dichiarato di non dover procedere all’esame delle suddette richieste, ritenendole estranee dall’ambito del suo mandato.

* * *

La descritta procedura selettiva è affetta da gravi vizi che ne hanno radicalmente compromesso gli esiti, di cui il più macroscopico è stato l’applicazione orizzontale di un unico moltiplicatore, pari a 8,50, a tutti i pesi attribuiti ai titoli dei candidati dalla precedente Commissione, e senza nemmeno distinguere tra le singole sottocategorie né, tantomeno, tra singoli titoli, come sarebbe dovuto avvenire in esecuzione della sentenza.

A ciò si aggiunga che la riparametrazione effettuata si è basata su un vero e proprio errore materiale, avendo la Commissione ricavato il punteggio di riferimento individuando erroneamente il candidato più meritevole nel Dott. Carrirolo, anziché nel Dott. Miele. In assenza anche solo di tale vizio la Ricorrente sarebbe certamente risultata vincitrice.

Ulteriore censura riguarda l’indebita mancanza di valutazione dei titoli presentati dalla Ricorrente, emersa dalla lettura della scheda personale redatta dalla nuova Commissione il 9 novembre 2023 (**doc. 31**). Quest’ultima ripropone, per tal via

facendole proprie, le medesime argomentazioni esposte nel verbale n. 31 del 23 maggio 2016 (**doc. 24**), già contestate dalla Ricorrente nelle due istanze di riesame. Di qui, l'interesse ad impugnare ora gli atti citati, conseguente alla riedizione dell'intera procedura e alla nuova graduatoria che ne è derivata, ove la Dott.ssa Iorlano non figura più tra i vincitori.

Come si vedrà, in assenza dei predetti vizi la Ricorrente avrebbe senz'altro conseguito l'aggiudicazione del concorso. Si rende indispensabile, pertanto, l'annullamento dei provvedimenti impugnati, per i seguenti motivi in

DIRITTO

§ 1. ECCESSO DI POTERE PER ILLOGICITÀ MANIFESTA E TRAVISAMENTO DEI PRESUPPOSTI IN ORDINE ALLA DEFINIZIONE DEI PUNTEGGI ATTRIBUIBILI AI TITOLI VALUTABILI. VIOLAZIONE DELL'ART. 35, CO. 3, T.U.P.I. E DEI PRINCIPI DI IMPARZIALITÀ, OGGETTIVITÀ E TRASPARENZA DEI CRITERI DI VALUTAZIONE DEI TITOLI.

A. Le vicende pregresse. Come meglio ricostruito in fatto, il concorso di causa, dopo varie vicissitudini, è stato annullato con le sentenze di codesto Tribunale nn. 14858 e 14859 del 2022, poi confermate in appello dal Consiglio di Stato con le sentenze nn. 6237 e 6238 del 2023. Il concorso era per titoli ed esame orale; il bando prevedeva che la graduatoria fosse espressa in duecentesimi: fino ad un massimo di cento punti per i titoli e fino ad un massimo di cento punti per il colloquio. Lo stesso bando individuava le categorie di titoli valutabili e il punteggio massimo per ogni categoria [nel dettaglio: *a) titoli di studio*, fino a 20 pt.; *b) titoli di servizio*, sino a 30 pt.; *c) incarichi*, fino a 10 pt.; *d) pubblicazioni*, fino a 10 pt.; *e) partecipazione a gruppi di lavoro*, fino a 15 pt.; *f) giudizio globale* sul profilo culturale e professionale, fino a 15 pt.], rimettendo alla Commissione di concorso l'individuazione dei singoli titoli valutabili e del relativo punteggio. A tale incumbente, la Commissione aveva provveduto nella propria seduta del 10 febbraio 2016.

Rispetto a questo quadro, il Giudice aveva annullato la graduatoria e il “*prodromico verbale n. 2 del 10 febbraio 2016 della Commissione, limitatamente alla fissazione dei valori di punteggio stabiliti per i singoli titoli*” valutabili. In particolare, le pronunce definitive avevano evidenziato un esercizio irrazionale della discrezionalità

nella “pesatura” dei punteggi attribuiti ai singoli titoli, che “ne ha talmente diluito il peso in termini di punteggio attribuibile, da rendere, nella pratica impossibile non soltanto il conseguimento, in una delle sottocategorie, del punteggio massimo previsto dal Bando, ma pure il conseguimento di un punteggio anche soltanto significativo rispetto al valore assegnato dal medesimo bando alla valutazione dei titoli, sia con riguardo al peso ponderato delle categorie di titoli, che con riguardo al peso dei titoli sulla valutazione finale”.

Per dare attuazione a questo giudicato, l’Agenzia ha ritenuto di nominare una nuova Commissione di concorso.

In estrema sintesi, la nuova Commissione avrebbe dovuto rideterminare i punteggi da assegnare ai singoli titoli in modo da “riequilibrare” l’incidenza complessiva della “componente titoli” sulla valutazione finale del candidato (formata da titoli e colloquio).

B. Il provvedimento contestato e i suoi effetti. Con il “*verbale di riunione n. 2*” del 4 ottobre 2023, oggi impugnato, la nuova Commissione, al preteso fine di assicurare “*l’equiparazione ponderale delle due fasi della procedura*”, ha così stabilito: “*tenuto conto che nella concreta fattispecie il candidato che ha conseguito il più alto punteggio per titoli, pari a 11,60 su 100 punti disponibili, vale a dire poco più del 10% del totale dei punti attribuibili ai titoli ritiene di dover incrementare di 8,5 volte il punteggio attribuito dalla precedente commissione*”. Al verbale risulta allegata una nuova “*tabella recante i punteggi dei titoli*”, sostitutiva di quella adottata nel 2016, nella quale si riportano esattamente tutte le voci precedenti, ma con un punteggio moltiplicato per 8,5; e ciò con esclusione della voce sub f) (“*giudizio globale sul profilo culturale e professionale*”), rimasta inalterata in quanto, sempre secondo la Commissione “*è già stata valutata dalla precedente Commissione con il punteggio massimo attribuibile*”.

In meccanica applicazione di queste nuove pesature, la Commissione ha poi redatto la nuova graduatoria, anch’essa qui oggetto di impugnazione.

C. Le conseguenze sulla posizione della Ricorrente. La Ricorrente, che già risultava vincitrice del concorso secondo la graduatoria del 2021, poi annullata, è stata dirigente a tempo indeterminato dell’Agenzia fino a gennaio 2024.

A seguito della riformulazione della graduatoria, ella è tuttavia scalata di ben 78 posizioni, cadendo tra gli idonei non vincitori. La Ricorrente ha subito in modo

particolarmente negativo gli effetti delle nuove “pesature” dei titoli, definite dal verbale del 4 ottobre 2023, in quanto: da un lato, ella aveva superato brillantemente la prova orale, conseguendo un elevato punteggio nel colloquio, mentre, dall’altro lato, non si era vista riconoscere alcun titolo.

Con l’aumento del peso attribuito ai titoli, dunque, il suo punteggio è rimasto inalterato, mentre altri candidati che vantavano più titoli (pur avendo ottenuto valutazioni meno lusinghiere al colloquio orale) hanno visto crescere di molto il proprio punteggio complessivo, scavalcandola in graduatoria. Questa condizione, a ben vedere, è comune a molti altri candidati (che hanno presentato o presenteranno altri ricorsi simili a quello odierno), tutti accomunati da valutazioni medio-alte all’orale e da pochi (o nessuno) titoli valutati o valutabili. Peraltro, come si vedrà nel prosieguo, nei successivi motivi di ricorso, questo esito è stato doppiamente paradossale per l’odierna Ricorrente che vantava titoli i quali, per errore della Commissione, non sono stati debitamente valutati.

All’esito della pubblicazione della nuova graduatoria, il direttore dell’Agenzia ha dichiarato, senza alcun preavviso, la cessazione del rapporto di lavoro dirigenziale con la Ricorrente, con provvedimento pure impugnato con il presente ricorso.

D. Le ragioni di illegittimità della riparametrazione dei punteggi. Il provvedimento di rideterminazione dei punteggi attribuibili ai titoli valutabili presenta evidenti **caratteri di abnormità**. Occorre evidenziare *in primis* che le valutazioni della nuova Commissione gravitano interamente intorno ad un punteggio (di 11,60) attribuito dalla precedente Commissione il cui operato è stato dichiarato illegittimo proprio dalle sentenze del TAR e successivamente del Consiglio di Stato cui la nuova Commissione stessa doveva dare esecuzione.

La nuova Commissione avrebbe invece dovuto operare libera dai ragionamenti e dalle valutazioni della precedente Commissione; procedendo nel modo in cui ha proceduto, non ha effettuato una nuova valutazione dei singoli titoli, come richiesto dal giudicato, ma, attraverso il ricorso al moltiplicatore unico ed alla metodologia utilizzata per la relativa determinazione, ha rivalutato in sostanziale continuità con l’operato illegittimo della precedente Commissione, non attraverso un procedimento astratto ed autonomo, ma ancorandosi al punteggio attribuito ad uno specifico candidato.

Il risultato utile del “*riequilibrio*”, indicato dalle pronunce di codesto Tribunale e del Consiglio di Stato, è stato così perseguito con modalità ed esiti del tutto irrazionali, conducendo a distorsioni ancora maggiori rispetto a quelle che si volevano emendare.

Come segnalato dai giudicati, oggetto di annullamento e di necessaria reiterazione era “*l’attività di individuazione del punteggio da attribuire ai singoli titoli valutabili*”. La nuova Commissione avrebbe dovuto, nel fisiologico ri-esercizio della funzione, riconsiderare le pesature di ogni singolo titolo.

Al contrario, essa ha inteso applicare orizzontalmente, a tutti i pesi definiti dalla precedente commissione, un unico moltiplicatore, pari a 8,50. Questa soluzione è illegittima per plurime ragioni:

- i.* innanzitutto, in quanto occorreva rivalutare voce per voce e non certo procedere in modo aggregato;
- ii.* in secondo luogo, perché il moltiplicatore è il frutto di una abnorme riparametrazione a quota 100, plausibile nelle gare d’appalto, non certo nei concorsi pubblici;
- iii.* in terzo luogo, perché, anche ad ammettere la riparametrazione, essa si basa su presupposti di calcolo palesemente erronei;
- iv.* in quarto luogo, perché viola la regola dell’imparzialità, consentendo alla nuova Commissione di conoscere ex ante gli effetti del nuovo criterio sulla graduatoria;
- v.* infine, in quanto genera distorsioni non minori di quelle già dimostrate dai precedenti criteri.

Se ne passa a dire, secondo l’ordine ora esposto.

D.1. Obbligo di procedere voce per voce. La Commissione ha applicato un unico coefficiente con la dichiarata finalità di “*lasciare inalterati i rapporti fra i punteggi attribuiti ai vari titoli così come definiti dalla Commissione precedente*” al fine di “*scongiurare il rischio di alterare i criteri di valutazione*”. È evidente il vizio logico sotteso a questa operazione. I titoli hanno natura differente e incidono in modo differente nell’ambito delle diverse categorie (e relativi massimali): non è possibile semplicemente elevare in modo orizzontale i precedenti valori per rimediare a presunti “*squilibri*”. Rispetto ai criteri del 2016, ben poteva essere che alcune pesature fossero effettivamente

troppo basse, ma altre già adeguate così da non necessitare di alcun correttivo; o ancora, che alcuni punteggi andassero elevati di molto e altri di poco. La rideterminazione dei punteggi doveva essere, dunque, l'esito di una **valutazione ponderata e casistica**. La “*alterazione dei rapporti tra punteggi*” non andava affatto evitata; ed anzi, esattamente al contrario, si rendeva assolutamente necessaria per ottemperare correttamente al dettato giudiziale.

Alcune indicazioni in tale senso si ritrovano già nelle sentenze cui l'Amministrazione ha inteso ottemperare, laddove si evidenziano alcune delle casistiche più rilevanti, sulle quali era necessario intervenire.

In termini generali, poi, codesto TAR, nelle sentenze nn. 14858 e 14859 del 2022, aveva acutamente distinto tra “*voci di titoli suscettibili di ripetizione*” (quali la partecipazione a gruppi lavoro o la pubblicazione di articoli e saggi, che possono essere vantati in numero indeterminato) e “*voci di titoli che – notoriamente e tipicamente – sono insuscettibili di ripetizione*” (quali ad esempio la laurea, il dottorato, l'abilitazione professionale e altri titoli accademici, che, salvo casi eccezionali, possono essere posseduti una sola volta). È evidente che, per questo secondo gruppo, potrebbe forse ammettersi un maggior punteggio rispetto ai previgenti, senza correre il rischio di automatica saturazione del punteggio massimo di categoria; per il primo gruppo, viceversa, avere punteggi troppo elevati per ogni singolo titolo “*ripetibile*” porta facilmente a saturare il punteggio massimo di categoria o, comunque, ad assegnare un beneficio eccessivo a chi si trovi a vantare tali tipologie di titoli.

Deve ritenersi, dunque, che la Commissione **abbia abdicato dalla propria funzione** di definire i punteggi collegati ai titoli, ricorrendo ad un *escamotage* matematico, privo di qualunque base logica e docimologica.

D.2. Abnormità della riparametrazione a quota 100. Il secondo, davvero sorprendente profilo di illegittimità concerne la modalità di individuazione del coefficiente. La Commissione non ha svolto alcuna valutazione inerente all'impatto o all'incidenza, in termini assoluti, del moltiplicatore. Piuttosto, ha proceduto tramite **riparametrazione a quota 100 del punteggio ottenuto dal candidato che ha ottenuto il più alto punteggio alla valutazione dei titoli**: il Dott. Fabio Carriolo (vds. la sua scheda titoli *sub doc. 32*), con il punteggio di 11,595. Per portare a quota 100 questo

punteggio, ha introdotto il moltiplicatore di 8,50 ($8,50 \cdot 11,6 \approx 100$), al fine “*assicurare il raggiungimento del punteggio massimo indicato nel bando*”.

Si premette sin da ora e si mostrerà meglio tra poco, che la Commissione ha sbagliato persino ad individuare il candidato con il punteggio più alto. Sin da subito, occorre però evidenziare che **un simile *modus procedendi* è del tutto estraneo alla materia dei concorsi pubblici** e potrebbe semmai trovare applicazione nel settore dei contratti di appalto.

Codesto TAR non aveva in alcun modo suggerito un simile approccio: aveva semmai parlato di “*tendenziale equilibrio nel rilievo dei due profili valutativi indicati dal Bando*” (titoli e colloquio) e aveva imposto di attribuire al complesso dei titoli un “*punteggio significativo*”. Non vi era alcuna indicazione, dunque, nel senso del necessario raggiungimento della quota 100. Un tale risultato, del resto, avrebbe potuto essere raggiunto solo in una ipotesi limite, quella per la quale un candidato avesse ottenuto il massimo del punteggio in ognuna delle sei categorie di titoli valutabili (ognuna con un proprio tetto): circostanza evidentemente inverosimile e mai prospettata da alcuno.

Non a caso, come richiamo di massima, le sentenze indicavano un parallelo con il punteggio di 70 su 100, che costituiva la soglia di sufficienza nella prova orale, così da costituire un “*parametro di riferimento, pure soltanto indicativo, per il corretto «sfruttamento» del range di punteggio*” per i titoli.

Si trattava, dunque, di costruire un sistema equilibrato sulla base di un ragionamento ponderato. La Commissione, invece, si è basata su un **dato puramente accidentale** e per nulla indicativo: il maggior punteggio assoluto conseguito da un singolo candidato per la componente “titoli”. Laddove il Carrirolo di turno avesse conseguito uno o due punti in più o in meno, il moltiplicatore sarebbe a sua volta variato imprevedibilmente (passando, ad esempio, da 8,5 a 10 o a 7) dando vita a graduatorie completamente differenti.

Si rileva, del resto, che nella prova orale la precedente Commissione (i cui lavori sono rimasti, per questa parte, pienamente confermati) **non ha affatto sfruttato l'intero range dei cento punti a disposizione per il colloquio**. Il punteggio massimo raggiunto è stato di 94,26, da parte del Dott. Paolillo Bartolomeo. Non solo: larghissima parte dei

candidati (ben 146) ha ottenuto punteggi oscillanti tra il 70 e 75 e oltre 1.200 candidati un punteggio inferiore a 70 (non idonei). Salvo casi di assoluta eccellenza, dunque, la Commissione si è attenuta su valutazioni prossime o inferiori alla sufficienza (parametro di riferimento pure suggerito dal TAR per il “riequilibrio” della componente “titoli”): non si vede, dunque, per quale ragione la componente titoli dovrebbe viceversa vedere oggi necessariamente impiegato l’intero *range* a disposizione.

Ma vi è un ulteriore profilo decisivo: volendo pure ammettere che la riparametrazione al punteggio massimo di categoria sia ammissibile, **tale soluzione avrebbe dovuto essere applicata a tutte le categorie**: quindi sia ai titoli, sia al colloquio. La Commissione, dunque, avrebbe dovuto individuare il candidato con il maggior punteggio alla prova orale, individuare il coefficiente per riparametrare a cento tale punteggio ed applicare lo stesso coefficiente a tutti gli altri candidati. Nel nostro caso, tale candidato è il Dott. Paolillo Bartolomeo che ha conseguito, come già riferito, il punteggio di 94,26. Il coefficiente di riparametrazione a 100 è di 1,061, il che si tradurrebbe nell’aumentare del 6,1% il punteggio conseguito all’orale da tutti i candidati. Questo aumento assume rilevanza per tutti quanti coloro – come l’odierna Ricorrente – vedono il loro punto di forza nel punteggio attribuito all’orale e il loro punto di debolezza nel punteggio conseguito sui titoli. In ogni caso, il ragionamento appena svolto costituisce l’ennesima riprova delle distorsioni e delle disparità ingenerate dal criterio della riparametrazione con coefficiente fisso.

D.3. Errore di fatto nell’individuazione dei punteggi e della quota. Come già accennato, la riparametrazione non è solo un *modus operandi* aberrante in sé, ma si è basato su un evidente **abbaglio dei sensi** nell’individuazione del candidato e del punteggio di riferimento.

La Commissione si è basata sul punteggio del Dott. Carriolo, che aveva conseguito il punteggio di 11,595. Risulta, tuttavia, che al Dott. Luca Miele sono stati attribuiti, per la componente titoli, **16,89 punti**. Tale candidato, successivamente, ha ritenuto di non presentarsi alla prova orale, per sue personali considerazioni: è evidente che la Commissione non si è avveduta di tale caso.

Procedendo a riparametrazione prendendo a riferimento questo candidato, il coefficiente risultante è $100/16,89=$ **5,92 e non 8,5**. Ancora una volta, si tratta di una

differenza decisiva per l'odierno contenzioso: applicando questo moltiplicatore, l'odierna Ricorrente (come si vedrà) rientrerebbe automaticamente nell'elenco dei vincitori.

Quello appena evidenziato non è l'unico errore materiale commesso dalla Commissione. Oltre al punteggio di riferimento, è erronea anche la quota di riferimento. Come visto, la nuova Commissione opera una riparametrazione a quota 100, punteggio massimo conseguibile per i titoli. Così facendo, essa trascura la circostanza che per la voce *f*) (*giudizio globale sul profilo culturale e professionale*) il punteggio era già correttamente strutturato in modo da consentire il raggiungimento del massimale di voce, pari a 15 punti. I punteggi previsti nei criteri del 2016 erano infatti: per i *curricula* con valutazione di “*eccellente*”, 15 pt; di “*ottimo*”, 10 pt., di “*buono*” 5 pt. Tanto ciò è vero che la nuova Commissione, nel verbale sui criteri del 4 ottobre 2023 afferma che “la predetta operazione moltiplicativa [e cioè l'impiego del coefficiente 8,5] non è applicabile alla categoria di cui all'art. 7, comma 2 lett. f) del bando, in quanto è già stata valutata dalla precedente Commissione con il punteggio massimo attribuibile”.

La riparametrazione, dunque, avrebbe dovuto arrivare a quota 85, non su quota 100, considerando che sui 15 punti della voce “*profilo culturale e professionale*” non occorre apportare alcun correttivo. Ne deriva, così, un moltiplicatore inferiore che, ancora una volta, conduce a ridurre in modo decisivo il numero dei candidati che scavalcano l'odierna Ricorrente. Tale moltiplicatore avrebbe consentito alla Dott.ssa Iorlano di posizionarsi tra i vincitori in una posizione ancora più alta in graduatoria.

D.4. Violazione dei presidi di imparzialità. È principio sin troppo ovvio quello per il quale i criteri di valutazione dei titoli debbano essere adottati prima che la Commissione conosca i titoli presentati dai vari candidati. Per rispettare questo schema, l'Agenzia delle Entrate ha correttamente ritenuto necessario nominare una nuova Commissione, i cui membri non conoscevano i titoli dei singoli candidati. Essi, dunque, avrebbero potuto definire le nuove pesature coperti dal *velo di ignoranza* sugli effetti che tali pesature avrebbero poi prodotto sulla graduatoria.

E così sarebbe effettivamente stato se la nuova Commissione, come doveroso, avesse proceduto a “ripesare” voce per voce e ad applicare i nuovi pesi ai singoli titoli presentati dai singoli candidati. Viceversa, definendo un coefficiente moltiplicatore

unico è possibile conoscere *ex ante* ed immediatamente gli effetti che esso produrrà sulla graduatoria. E difatti, è sufficiente procedere come segue: *a)* prendere la vecchia graduatoria, già pubblica; *b)* moltiplicare per 8,5 il punteggio complessivo ottenuto dai singoli candidati sui titoli; *c)* sommare questo punteggio a quello già conseguito al colloquio; *d)* generare la nuova graduatoria. **In questo modo, con semplicissimi calcoli e senza alcuna necessità di conoscere i singoli titoli presentati, la nuova Commissione era in grado di effettuare ogni possibile simulazione sugli effetti del coefficiente prescelto sulla nuova graduatoria e sulla posizione che ogni singolo candidato vi avrebbe occupato.** È evidente, inoltre, che l'applicazione di un moltiplicatore amplifica il vantaggio per i candidati che già avevano un punteggio di titoli più elevato (e ciò per l'evidente ragione che applicando il moltiplicatore a tutti, aumenta la differenza di punteggio in valore assoluto). Su queste basi, la Commissione **avrebbe potuto agevolmente “tarare” il coefficiente al fine di favorire questo o quel candidato.** Questo *modus operandi* non è quindi coerente con le salvaguardie poste a presidio dell'imparzialità nei concorsi pubblici.

D.5. Casistica di distorsioni. Da ultimo, si evidenziano alcune evidenze casistiche delle distorsioni prodotte dal “moltiplicatore” pari ad 8,5 (equivalente ad un incremento del punteggio dei titoli del **750%**) impiegato dalla Commissione, come anticipato non minori (benché di segno inverso) di quelle verificatisi in precedenza.

In ordine all'effetto inverso di appiattimento dei punteggi assegnati alla prova orale, si consideri che l'applicazione del moltiplicatore ha determinato un vero e proprio ribaltamento della posizione in graduatoria dei candidati con l'effetto di premiare oltremodo quei candidati che presentavano punteggi per titoli superiori a 1 pt. rendendo, in molti casi, il voto conseguito all'orale pressoché irrilevante. Ad esempio, i candidati risultati vincitori in entrambe le graduatorie, Mercurio Vitaliano (voto orale 71 e titoli 4,08) e Putzolu Chiara (voto orale 72,36 e titoli 2,575) sono passati, rispettivamente, dalla posizione n. 157 alla n. 7, e dalla posizione n. 159 alla n. 43. O ancora i candidati ex idonei, oggi vincitori, Giovanrosa Nazzareno (voto orale 71,11 e titoli 2,355) e De Rosa Lucia (voto orale 70,06 e titoli 1,54), sono passati, rispettivamente, dalla posizione n. 185 alla n. 57 e dalla posizione n. 248 alla n. 138. D'altra parte, l'odierna Ricorrente è scesa dalla posizione n. 87 alla posizione n. 165.

In ordine all'omessa considerazione della *ripetibilità/non ripetibilità dei titoli*, valgono questi esempi: il punteggio massimo di 10 pt. previsto per la categoria di titoli *d) (pubblicazioni)* è stato interamente sfruttato per alcuni candidati, già in applicazione dei previgenti criteri. La materia tributaria, del resto, ben si presta ad essere oggetto di numerosi articoli da parte dei dipendenti dell'Agenzia. Per questa tipologia di titoli "*ripetibili*", dunque, non vi era ragione di applicare un moltiplicatore così elevato (ed anzi: non era necessario alcun moltiplicatore).

Analoghe considerazioni possono essere espresse anche per la categoria *c) (incarichi)*. Negli anni dal 2001 al 2010 l'Agenzia delle Entrate ha bandito 27 procedure concorsuali, con plurime commissioni regionali, per un totale di ben 113 commissioni di concorso, oltre alle innumerevoli procedure interne di riqualificazione del personale: emerge con chiarezza che l'applicazione del punteggio ottenuto dall'applicazione del moltiplicatore di 8,5 (per il ruolo di presidente 4,25 pt., per componente 2,55 pt.) è da considerarsi del tutto irragionevole per eccesso. Ad esempio, la candidata Sorbilli Erika, idonea e ora vincitrice che, con sole due commissioni di esame come componente e una come segretario, ha ottenuto 5,95 punti, ossia il 60% del punteggio massimo previsto per tale categoria (10 pt.), sopravanzando colleghi che alla prova orale hanno ottenuto un punteggio di gran lunga superiore.

Parimenti per la categoria *e) (gruppi di lavoro o comitati)*, è adesso sufficiente che un candidato abbia ricevuto – si veda – n. 5 incarichi per effettuare le estrazioni del lotto, n. 5 incarichi per procedere agli scarti d'archivio, ed abbia partecipato ad un paio di gruppi di lavoro in qualità di componente e uno in qualità di presidente, per raggiungere oltre la metà del punteggio massimo attribuibile (7,65 su 15). Anche per questa tipologia di titoli "*ripetibili*", peraltro in molti casi relativi ad attività ordinarie e ripetitive, dunque, non vi era ragione di applicare un moltiplicatore così elevato per raggiungere il punteggio massimo della categoria.

Ancora in ordine a casi di evidente sbilanciamento nei pesi riparametrati dei diversi titoli, valgono questi due esempi: *a)* con i nuovi punteggi attribuiti, un candidato che abbia partecipato, in qualità di semplice componente, a tre commissioni d'esame ottiene pressappoco lo stesso punteggio (7,65 punti) di un candidato che abbia conseguito un secondo diploma di laurea in materie attinenti alle attività dell'Agenzia

(8,5 punti); **b**) negli originari criteri, alla partecipazione ad un Master di II livello veniva attribuito il punteggio di 0,75 mentre una docenza in ambito universitario valeva 0,05; con il “moltiplicatore” al discente del Master viene attribuito il punteggio di 6,375 mentre al docente il punteggio di 0,425 con un enorme allargamento in valore assoluto della forbice di valutazione.

Infine, sulla determinazione assolutamente casuale del “moltiplicatore”, basti considerare che il punteggio conseguito dal Dott. Carriolo si concentra quasi per l'intero in un'unica voce, quella delle pubblicazioni (10 pt. su 11,6 totali). Il punteggio conseguito dal candidato di riferimento, dunque, è frutto di un **mero accidente statistico**.

E. Superamento della prova di resistenza. A ben vedere, la Ricorrente non è onerata di alcuna prova di resistenza: dall'accoglimento del motivo, infatti, discenderà l'obbligo dell'Amministrazione di ridefinire i criteri valutativi. Come rilevato dal Consiglio di Stato proprio nelle sentenze nn. 6237 e 6238 del 2023 concernenti il presente concorso, *“il solo interesse strumentale finalizzato alla rinnovazione dell'attività amministrativa di cui si deduce l'illegittimità, e dalla quale non è derivato un risultato utile, è idoneo a fondare l'interesse a ricorrere in sede giurisdizionale amministrativa, correlato al conseguimento dell'utilità finale in via mediata rispetto al riesercizio del potere”*.

Fermo quanto sopra, non vi è difficoltà a dare prova matematica dell'utilità che può conseguire dall'accoglimento del presente ricorso.

Si procede con due distinte simulazioni.

E.1. La prima si basa sulla individuazione di un moltiplicatore determinato in modo astratto, non agganciato a nessun candidato e che potenzialmente e ragionevolmente consenta di raggiungere il massimo del punteggio in ogni categoria tra quelle da rivalutare (**doc. 33**). Si tratta di *modus procedendi* sicuramente più orientato alle indicazioni emerse dai giudicati.

Ebbene, per la categoria *a*) (“*Titoli accademici e di studio*”), relativa ai titoli “*non ripetibili*”, individuata dal Bando e dai criteri, si è ipotizzato che un candidato posseda, per una volta, tutti i titoli valutabili: per raggiungere il massimo punteggio, **il moltiplicatore occorrente è pari a 3,08**. Applicando il medesimo moltiplicatore alle

altre categorie relative a titoli “ripetibili”, anche per queste ultime è possibile raggiungere il massimo punteggio previsto. Applicando questo coefficiente a tutti i candidati, nella misura arrotondata del 3,1, deriva una nuova graduatoria nella quale la Ricorrente si collocherebbe alla posizione n. 110 (con punteggio complessivo di 80,6), tra i vincitori (**doc. 34**).

E.2. La seconda si basa sulla correzione degli errori e delle sviste più evidenti commesse dalla Commissione nella definizione del coefficiente che sono stati oggetto di puntuale censura [errore nell’individuare il punteggio del migliore candidato: 11,6 pt. in luogo di 16,89; errore nella riparametrazione a quota 100, in luogo della quota 70, livello suggerito dalle sentenze di codesto TAR]. All’esito **ne deriverebbe un nuovo coefficiente pari a 4,1 (=70/16,89)**.

Applicando questo coefficiente a tutti i candidati, deriva una nuova graduatoria nella quale la Ricorrente si collocherebbe, con **80,6 punti**, alla **122^a posizione**, tra i vincitori (**doc. 35**).

Peraltro, ai fini del raggiungimento della prova di resistenza, si consideri che la soglia di interesse deve essere estesa di ulteriori 39 posti, in considerazione delle intenzioni di scorrere la graduatoria manifestate dall’Agenzia (**doc. 36**).

Si noti, inoltre, che nel caso della Ricorrente **sarebbe bastato anche solo che la Commissione avesse applicato il coefficiente di 5,92, ricavato dal punteggio del Dott. Miele** (v. punto D.3), **per far collocare la candidata al 135° posto nell’elenco dei vincitori, con un punteggio di 80,6**.

Conclusivamente, da quanto esposto emerge chiaramente la manifesta illogicità dell’azione amministrativa e il travisamento dei presupposti nella definizione dei “pesi” assegnati dalla nuova Commissione ai titoli valutabili, così come pure la violazione dei principi di imparzialità, oggettività e trasparenza dei criteri di valutazione, enunciati dall’art. 35, comma 3, d.lgs. n. 165 del 2001. Si è altresì dimostrata la chiara incidenza di questi vizi sulla posizione della Ricorrente: da qui, la necessità di annullare i provvedimenti gravati in epigrafe.

§ 2. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEI CRITERI DI VALUTAZIONE DEI TITOLI INDICATI NEL BANDO. MANCATA E/O ERRATA VALUTAZIONE DEI TITOLI DI CUI ALL’ART. 7, CO. 2, LETT. A) DEL BANDO. VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1, 3, 6, CO. 1,

LETT. B), E 18, CO. 2, L. N. 241/1990, DELL'ART. 46, D.P.R. N. 445/2000, E DEGLI ARTT. 3 E 97 COST. ECCESSO DI POTERE NELLE FIGURE SINTOMATICHE DELL'ERRORE DI FATTO, DIFETTO DI ISTRUTTORIA E DI MOTIVAZIONE, CONTRADDITTORIETÀ, ILLOGICITÀ, DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, INGIUSTIZIA MANIFESTA.

2.1. Anche prescindendo dalle argomentazioni sostenute nella pretesa principale, i provvedimenti impugnati in epigrafe dovranno essere comunque annullati in quanto attribuiscono alla Ricorrente un punteggio derivante dall'illegittimo mancato riconoscimento di alcuni titoli.

Si è già anticipato in punto di fatto che la nuova Commissione, al pari della precedente, ha attribuito alla Dott.ssa Iorlano una valutazione pari a **80,60 punti** per la prova orale e **zero punti** per i titoli attribuiti, che ne ha determinato il posizionamento al **165° posto** della graduatoria di merito, e il collocamento fra gli idonei non vincitori (essendo stata superata dai candidati con diritto alla riserva ma con punteggio inferiore).

Allo stato attuale, la Dottoressa si trova al 4° posto degli idonei non vincitori, tenuto conto che la Dott.ssa Tamara Trevisan, posizionata al n. 161, è stata nominata vincitrice rientrando nella riserva di posti, e che la Dott.ssa Tania Leo, posizionata al n. 162, non ha superato il periodo di prova a seguito dell'assunzione avvenuta sulla base della precedente graduatoria (cfr. proiezioni *sub doc. 37*).

Ebbene, alla luce della posizione assunta dalla Ricorrente nella nuova graduatoria, è evidente il suo interesse a ricorrere: come meglio si vedrà nel prosieguo, infatti, la corretta valutazione dei titoli allegati alla domanda di partecipazione le avrebbe senz'altro consentito di rientrare nell'elenco dei vincitori, quand'anche si volesse utilizzare il coefficiente di 8,5. In ogni caso, poi, l'interesse è da ritenersi comunque sussistente anche laddove la candidata mirasse soltanto ad ottenere una collocazione peggiore in graduatoria, considerata la possibilità (peraltro nel tempo già realizzatasi) di un successivo utilizzo per scorrimento della graduatoria medesima.

In particolare, qualora l'Agenzia delle Entrate avesse valutato correttamente i titoli presentati dalla Dott.ssa Iorlano – come richiesto nelle istanze di riesame dalla stessa trasmesse – la Ricorrente si sarebbe collocata al **46° posto** nella graduatoria di merito, con **93,35 punti**, rientrando senz'altro nell'elenco dei vincitori.

E difatti, la Commissione avrebbe dovuto assegnarle 1 punto per il corso di specializzazione in diritto amministrativo e scienza dell'amministrazione pubblica (moltiplicato per 8,5 = **8,50**) e 0,5 punti per l'abilitazione all'esercizio della professione di avvocato (moltiplicati per 8,5 = **4,25**) – trattandosi, in entrambi i casi, di titoli conseguiti in materie attinenti alle attività istituzionali dell'Agenzia delle Entrate –, i quali, recando insieme **12,75 punti**, sommati al voto orale di **80,60**, avrebbero condotto, per l'appunto, al risultato complessivo di 93,35 punti (cfr. verbale n. 2 *sub doc. 20*, categoria *a* con max. 20 punti, alle rispettive voci “*Corsi di specializzazione*” e “*Abilitazioni professionali a seguito di laurea*”).

2.2. Si è già detto che la nuova Commissione, incaricata dall'Agenzia delle Entrate di provvedere ad una nuova valutazione dei titoli, si è limitata in realtà a confermare i titoli valutabili e ad applicare il moltiplicatore di 8,5 al punteggio anteriormente assegnato a ciascuno di essi dalla Commissione precedente, mantenendo per la Dott.ssa Iorlano il punteggio di 0 (atteso che qualunque numero moltiplicato per zero darà sempre lo stesso risultato).

Tale *modus operandi* è chiaramente illegittimo in quanto meramente riproduttivo degli errori in cui è incorsa la prima Commissione e consistenti nella mancata valutazione dei titoli indicati dalla Ricorrente nella domanda di partecipazione al concorso. Si tratta, in particolare, di titoli riconducibili alla categoria di cui all'art. 7, co. 2, lett. *a*) del Bando (“*Titoli accademici e di studio*”), per cui si prevede un punteggio massimo attribuibile fino a 20 punti.

Si noti, inoltre, che la decisione (del tutto arbitraria) della nuova Commissione di ritenere estranea al suo mandato la valutazione delle istanze di riesame trasmesse, in verità, non è stata attuata per tutti i candidati, il che ha determinato una evidente disparità di trattamento ai danni della Ricorrente. Invero, la nuova Commissione, nell'attribuire il nuovo punteggio, ha corretto un errore di calcolo contenuto nella scheda di valutazione redatta dalla Commissione precedente con riferimento alla Dott.ssa Erika Sorbilli. Dall'esame della scheda di tale candidata (**doc. 38**) si evince, infatti, che la vecchia Commissione aveva attribuito erroneamente il punteggio complessivo di 0,20 per i titoli appartenenti alla categoria *c*) del Bando (“*Incarichi conferiti formalmente da amministrazioni pubbliche*”), anziché quello corretto di 0,83. Segnatamente, i

precedenti commissari avevano attribuito, errando, ai titoli della Dott.ssa Sorbilli il punteggio totale di 0,50, riconoscendo altri 0,30 punti per i titoli della categoria e) (“*Partecipazione documentata a commissioni o gruppi di lavoro o comitati*”). La nuova Commissione, operando in autotutela (negata, invece, a tutti gli altri concorrenti istanti), nel ricalcolare il punteggio complessivo della Dott.ssa Sorbilli, ha corretto tale errore di calcolo attribuendo il punteggio di 7,055 (0,83 x 8,5). Peraltro, la correzione è risultata decisiva, in quanto in sua mancanza la Dott.ssa Sorbilli non sarebbe rientrata tra i vincitori.

Dalla lettura della scheda personale di valutazione dei titoli fornita alla Ricorrente (**doc. 31**), redatta in data 9 novembre 2023, emerge che i commissari si sono limitati a riproporre le argomentazioni già adottate dalla precedente Commissione nella vecchia scheda di valutazione del 23 maggio 2016 (**doc. 24**), e che la candidata già aveva contestato con le istanze di riesame del 6 e 25 settembre 2023 (**doc.ti 25 e 25-bis**).

Ebbene, come opportunamente rilevato dalla concorrente in tale sede, la motivazione addotta dalla Commissione per giustificare la mancata valutazione dei titoli (*i.e.*, la circostanza per cui gli stessi sarebbero sforniti di specifica documentazione a corredo) deriva da una errata lettura del Bando di gara che è stata già espressamente smentita dal Giudice amministrativo proprio con riferimento alla procedura in oggetto, con le già richiamate sentenze del TAR Roma, sez. II ter, nn. 2641, 7820, 8594 e 10378 del 2023.

Codesto TAR, infatti, ha avuto modo di rilevare in più occasioni che “alcuna disposizione del Bando imponeva la produzione materiale di tutti i titoli (auto)dichiarati a pena della mancata valutazione”. Il Bando, viceversa, ha testualmente disposto la mancata valutazione del titolo fatto valere soltanto per le due specifiche ipotesi concernenti: (i) la mancata sottoscrizione del *curriculum* (cfr. art. 3, punto 7, terzo periodo, che peraltro conferma che quanto dichiarato nel *cv* doveva essere oggetto di valutazione); (ii) il regime delle pubblicazioni, la cui allegazione materiale trova la propria (comprensibile) *ratio* nella necessità di procedere ad una valutazione anche contenutistica della pubblicazione.

Per il resto, il Bando ha disciplinato la produzione dei titoli con il rinvio al regime delle autocertificazioni di cui al d.p.r. n. 445/2000, prevedendo (art. 3, punto 6, lett. a)

l'allegazione di un *curriculum vitae* “*in duplice copia, datato e sottoscritto*”, nonché della “*copia fotostatica di un documento di identità*” (punto 6, lett. d) e stabilendo altresì (punto 7, secondo periodo) che “[i]l curriculum dovrà essere sottoscritto e dovrà riportare, prima della firma, l'espressa annotazione circa la consapevolezza delle sanzioni penali nelle quali l'aspirante incorre per dichiarazioni mendaci, ai sensi del citato decreto. L'omissione della firma comporta la mancata valutazione di quanto dichiarato nel curriculum”. Ed ancora, l'art. 11, co. 5, nel disciplinare l'assunzione in servizio dei candidati risultati vincitori, specificava che “[l]'Agenzia effettua idonei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese dal candidato. Qualora il controllo accerti la falsità del contenuto delle dichiarazioni il candidato è escluso dalla selezione, ferme restando le sanzioni penali previste dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000”.

In altre parole, il sistema della *lex specialis*, con riguardo alle “dichiarazioni rese dai candidati” (ivi incluse quelle relative ai titoli e quelle comprese nel curriculum vitae) richiamava espressamente la disciplina delle autocertificazioni, con relative sanzioni. La Ricorrente aveva autocertificato il possesso dei predetti titoli puntualmente indicati nell'allegato B alla domanda di partecipazione, e ciò non solo nel proprio *curriculum* (**doc. 22-bis**), ma anche nell'allegato C alla domanda (**doc. 22**), finanche con espressa riserva di produrli ove richiesto.

Con le pronunce sopra richiamate, in definitiva, il Collegio ha lucidamente concluso nel senso che “*sebbene tra i vari allegati alla domanda di partecipazione fosse anche prevista la produzione dei titoli vantati in originale o in copia dichiarata conforme, da un lato la relativa previsione non era assistita dalla sanzione della mancata valutazione* (mentre il Bando, come sopra rilevato, dove la ha ritenuta necessaria la ha specificata) e, dall'altro lato, in ogni caso, una simile previsione ove interpretata come prospettato dall'Amministrazione sarebbe stata in contrasto – secondo la più recente e accorta giurisprudenza, che il Collegio ritiene di condividere – con la normativa in materia (anche nel senso che ne avrebbe vanificato gli effetti di semplificazione perseguiti; cfr. Tar Lazio sentenza n. 227/2022; Consiglio di Stato sentenza n. 2091/2020)”. Pertanto, “considerato che nella fattispecie è pacifico tra parti che il ricorrente abbia conseguito l'abilitazione alla professione forense e che la abbia altresì dichiarata nel curriculum vitae, datato e sottoscritto”, il Collegio ha ritenuto che

la decisione della Commissione di non valutare il titolo fosse “viziata per difetto di motivazione”.

Sul punto, si ritiene superfluo aggiungere alcunché rispetto alla esaustiva ricostruzione offerta dal TAR, salvo ribadire che tutti i titoli di cui si discute erano perfettamente riconducibili all’ipotesi contemplata dalle sentenze. Come ricordato nella parte in fatto, tali pronunce sono state espressamente richiamate dall’Agenzia delle Entrate con gli atti nn. 396028 dell’8 novembre 2023 (**doc. 17**) e 430000 del 19 dicembre 2023 (**doc. 18**), con cui l’Amministrazione ha incaricato la Commissione di provvedere alla loro esecuzione. Ed invero, ciò è poi effettivamente avvenuto: si veda, a titolo di esempio, il verbale n. 8 del 9 gennaio 2024 (**doc. 20-octies**), in cui la Commissione “procede alla valutazione dell’abilitazione alla professione di avvocato, attribuendovi il punteggio di 0,5, secondo i criteri indicati al verbale n. 2 del 10 febbraio 2016”.

Appare, allora, a dir poco macroscopica la disparità di trattamento emersa tra i candidati che hanno già ottenuto in via giudiziale una sentenza definitiva e quanti invece, come la Dott.ssa Iorlano, pur trovandosi in una posizione sostanziale completamente identica, si sono visti illegittimamente precluso l’esame delle rispettive istanze di riesame: decisione assunta scientemente dalla nuova Commissione esaminatrice (come emerge dal verbale n. 6 del 27 novembre 2023 allegato *sub* **doc. 21**).

La condotta dell’Amministrazione, costringendo la Dott.ssa Iorlano e numerosi altri candidati a proporre ricorso, ha determinato un inutile ingolfamento della macchina giudiziaria, indotto dalla necessità di contestare errori che la stessa Agenzia delle Entrate aveva già riconosciuto. Risulta, infatti, a dir poco abnorme la scelta dell’Agenzia di emendare gli errori commessi nella valutazione di alcuni candidati e contestualmente riproporre tali stessi errori in quella di altri: per giunta, addirittura dopo aver ricevuto e visionato ben 45 istanze di riesame da parte dei candidati che tali errori lamentavano (ivi inclusa quella della Ricorrente: cfr. **doc. 21-bis**).

2.3. Gli argomenti sopra esposti sono ulteriormente valorizzati dalla circostanza che l’Amministrazione – come pure rilevato nelle sentenze citate – avrebbe dovuto, semmai, utilizzare l’istituto del soccorso istruttorio, oramai pacificamente riconosciuto applicabile dalla giurisprudenza anche nelle procedure concorsuali per la regolarizzazione delle domande.

Quand'anche, infatti, si fosse ritenuta comunque necessaria la produzione materiale dei titoli *de quibus*, la loro omissione avrebbe costituito, a tutto voler concedere, “un mero errore di forma nella presentazione della domanda, ferma la completezza delle dichiarazioni rese dal candidato sul titolo posseduto; il che comporta che l'Amministrazione ben avrebbe potuto richiederne la copia senza ledere la par condicio (bensì, semmai, per quanto sopra detto, tutelandola), in sostanza anticipando le già previste verifiche ai sensi del DPR 445/2000), visto che, come spiegato, il Bando non prevedeva affatto la mancata valutazione delle dichiarazioni rese nel cv in caso di mancata allegazione delle relative certificazioni e che nel format dell'elenco titoli le abilitazioni professionali erano peraltro assenti” (cfr. anche, in materia di soccorso istruttorio nei pubblici concorsi, TAR Milano n. 778/2022; TAR Salerno n. 36/2022; Cons. St. n. 2226/2021). Si ribadisce sul punto che, nel caso di specie, il possesso dei titoli era stato indicato in ogni dove (domanda, cv, autocertificazione nell'allegato B, allegato C).

È evidente come, in ossequio ai più elementari principi di collaborazione e buona fede che dovrebbero governare i rapporti tra il cittadino e la P.A., i commissari avessero l'obbligo di segnalare immediatamente alla candidata l'eventuale carenza riscontrata, per consentirle di rettificarla. Invero, l'istituto del soccorso istruttorio, disciplinato dall'art. 6, co. 1, lett. b), l. n. 241/1990 e attuativo dell'art. 97 Cost., ha proprio “la finalità di regolarizzare o integrare una documentazione carente, nell'ottica della tutela della buona fede e dell'affidamento dei soggetti coinvolti dall'esercizio del potere amministrativo. Ha una portata generale e trova applicazione anche nell'ambito delle procedure concorsuali, fermo il necessario rispetto del principio della par condicio” (Cons. St., sez. V, n. 10241/2022; cfr. *Id.*, sez. II, n. 3537/2021).

Al riguardo, la *par condicio competitorum* sarebbe rimasta assolutamente illesa, poiché l'intervento dell'Amministrazione diretto a consentire alla concorrente di regolarizzare la documentazione presentata non avrebbe potuto produrre alcun effetto vantaggioso a danno degli altri candidati. Nel caso di specie, infatti, si è in presenza non di un documento diverso o sopravvenuto, né tantomeno di requisiti precedentemente omessi, bensì dei medesimi titoli già precisamente dichiarati e individuati dalla

Ricorrente, che quindi non avrebbero potuto nemmeno in astratto subire modifiche o integrazioni successive rispetto al termine di presentazione della domanda.

Con particolare riferimento ai concorsi pubblici, l'attivazione del soccorso istruttorio è un adempimento necessario *“proprio per le finalità di detta procedura che, essendo diretta alla selezione dei migliori candidati a posti pubblici, non può essere alterata nei suoi esiti da meri errori formali, come accadrebbe se un candidato meritevole non risultasse vincitore per una mancanza facilmente emendabile con la collaborazione dell'amministrazione”* (Cons. St., sez. VI, n. 5413/2021; cfr. *Id.*, n. 2226/2021). In tal caso, prima ancora che l'interesse privato, a subire il danno maggiore sarebbe proprio l'interesse pubblico, *“considerata la rilevanza esiziale della corretta selezione dei dipendenti pubblici per il buon andamento dell'attività della pubblica amministrazione”* (Cons. St., sez. V, n. 7975/2019).

Pertanto, *“pure in materia di concorsi pubblici, la p.a. ha sempre un ragionevole obbligo, nei limiti di razionale proporzionalità, di verificare la correttezza delle domande di partecipazione alle procedure concorsuali e di attivarsi mercè il soccorso istruttorio ex art. 6, l. n. 241/1990, ove siano riscontrati meri errori materiali, agevolmente desumibili dai documenti versati in atti o segnalati dal candidato, errori, dunque, che in quanto tali non possono in alcun modo incidere sulla par condicio dei concorrenti alla procedura concorsuale”* (TAR Milano, sez. III, n. 778/2022).

Del resto, è pacifico che la normativa sul soccorso istruttorio *“deve necessariamente essere applicata dall'Amministrazione Pubblica qualora gli atti tempestivamente prodotti contribuiscano a fornire ragionevoli indizi in merito al possesso del requisito di partecipazione ad una procedura concorsuale, non espressamente documentato”* (Cons. St., sez. VI, n. 3664/2021). A maggior ragione, allora, tale principio avrebbe dovuto trovare applicazione nel caso in esame (per giunta, senza dubbio meno grave rispetto a quello della mancata allegazione di un requisito di partecipazione), dove non soltanto sussistevano *“ragionevoli indizi”* in merito all'esistenza dei titoli per cui si discute, ma gli stessi risultavano anche espressamente indicati (e autocertificati) tanto nella domanda di partecipazione (allegati B e C) quanto nel *curriculum* alla stessa allegato.

2.4. Da ultimo, come pure ricordato nella parte in fatto, si ribadisce che l'Amministrazione era già a conoscenza del possesso, da parte della Ricorrente, dei titoli in oggetto, ben prima della presentazione della domanda di partecipazione. Ciò, in quanto gli stessi erano stati indicati *illo tempore* dalla Dott.ssa Iorlano nel *curriculum* trasmesso all'Agenzia nel corso del rapporto lavorativo e hanno finanche costituito oggetto di specifico controllo: come si è visto, infatti, l'Università degli Studi di Napoli Federico II, su richiesta della Direzione Provinciale AdE di Varese, aveva espressamente comunicato all'Amministrazione, con nota prot. n. 223973 del 16 novembre 2020 (**doc. 26**), il conseguimento dei titoli dichiarati dalla Dottoressa.

Com'è noto, il conseguimento del bene della vita al quale il privato aspira non può essere pregiudicato dalla mancata prova e dall'onere di allegazione e dimostrazione in relazione a fatti che sono già nella disponibilità della Pubblica Amministrazione: principio sancito tanto dalla legge n. 241/1990 quanto dal *Testo unico delle disposizioni in materia di documentazione amministrativa* approvato con d.p.r. n. 445/2000. Di conseguenza, l'interessato non deve produrre materialmente i documenti, i titoli e le prove qualora sia disposto ad assumere la responsabilità di una dichiarazione sostitutiva, in relazione a fatti che l'Amministrazione, d'altra parte, può riscontrare.

Su questa base, il Consiglio di Stato ha già da tempo stabilito, proprio in materia di concorsi pubblici, che l'Amministrazione ben potrebbe acquisire tali dati semplicemente attingendo ai propri archivi (Cons. St., sez. IV, n. 1489/2015). Infatti, il principio della *par condicio* tra i concorrenti costituirebbe, semmai, un limite per i soli titoli non dichiarati: viceversa, il principio di acquisizione d'ufficio sancito dall'art. 18, co. 2, l. n. 241/1990 (che fa carico al responsabile del procedimento di provvedere d'ufficio all'acquisizione dei relativi atti) trova senz'altro applicazione in materia di concorsi laddove i candidati abbiano dichiarato in modo incompleto il possesso di titoli valutabili, e a maggior ragione qualora li abbiano dichiarati in modo completo ma abbiano semplicemente ommesso di allegarli, “*potendo in tal caso l'Amministrazione invitare i concorrenti ad integrare le predette dichiarazioni e/o a fornire chiarimenti in proposito*” (TAR Potenza, sez. I, n. 552/2013).

Ed infatti, “[i]l principio che prevede l'acquisizione d'ufficio della documentazione di cui l'Amministrazione è già in possesso, ogni qualvolta l'interessato

abbia fornito puntuali indicazioni in merito, viene ritenuto dalla Giurisprudenza amministrativa applicabile anche alle procedure concorsuali” (TAR Roma, sez. II, n. 2788/2006; cfr. Cons. St., sez. VI, n. 3666/2001; Id., n. 6034/2000; TAR Milano n. 38/2001). Pertanto, “[i] titoli posseduti e dichiarati in maniera espressa nella domanda, anche se non corredati dall’opportuna documentazione vanno comunque valutati. L’amministrazione deve provvedere ad un’istruttoria o ad un’acquisizione d’ufficio, nel caso di documenti posseduti dall’amministrazione stessa” (TAR Bari, sez. II, n. 3031/2003).

Come correttamente rilevato da codesto stesso TAR nel giudicato emesso a favore di un’altra candidata del presente concorso (concernente la mancata produzione del titolo attestante il possesso del diritto alla riserva autocertificato da tale ricorrente), *“l’Amministrazione ben avrebbe potuto acquisire tali dati semplicemente attingendo ai propri archivi (senza onerare il candidato della produzione della attestazione a suo tempo rilasciata) e [...], in ogni caso, il bando non avrebbe potuto legittimamente prevedere, quale causa di esclusione, la mancata consegna di documenti recanti attestazioni di fatti, non solo già a conoscenza dell’amministrazione, ma in ordine ai quali è la stessa amministrazione che ha bandito il concorso ad avere il potere di certificazioni (cfr., in fattispecie analoga, Tar Lazio, Roma, sez. I bis, 2 novembre 2020, n. 11204 e, più in generale, Tar Lazio, sez. I quater, 22 luglio 2014, n. 7899), ovvero che il candidato avesse autocertificato (cfr. Tar Lazio, sez. I, 11 gennaio 2022, n. 227)”* (TAR Roma, sez. II ter, n. 15008/2022).

Non vi è alcun dubbio, allora, che sarebbe stato comunque onere dell’Amministrazione procedere a siffatta acquisizione d’ufficio.

§ 3. IN SUBORDINE: VIOLAZIONE DELL’ART. 97 COST. E DEI PRINCIPI DI RAGIONEVOLEZZA, LOGICITÀ, PROPORZIONALITÀ, LEGITTIMO AFFIDAMENTO E BUON ANDAMENTO DELLA P.A. ECCESSO DI POTERE NELLE FIGURE SINTOMATICHE DELLA CONTRADDITTORIETÀ, ILLOGICITÀ, INGIUSTIZIA MANIFESTA.

L’art. 1 del Bando di gara, rubricato “*Riserva di posti*”, prevede che il 50% dei 175 posti messi a concorso “è riservato ai funzionari di ruolo dell’Agenzia delle Entrate, appartenenti alle posizioni economiche F3 o a quelle superiori della terza area

funzionale, muniti di laurea, che alla data di emanazione del presente bando, risultino in servizio presso la medesima Agenzia e abbiano compiuto, anche complessivamente, almeno otto anni di servizio nelle suddette posizioni economiche” (comma 2). Il comma 3 precisa che “[i] posti riservati, ove non utilizzati, sono conferiti agli idonei secondo l’ordine di graduatoria”.

Come si è ricordato, a seguito dell’accoglimento di una serie di ricorsi promossi dai candidati in possesso del diritto alla riserva, l’Agenzia delle Entrate ha comunicato che non avrebbe proposto appello alle sentenze del TAR Roma (**doc. 12**) e provveduto, nel febbraio del 2023, a conferire gli incarichi dirigenziali a dieci ulteriori concorrenti (uno dei quali già in servizio presso il MEF), senza pregiudicare le assunzioni dei vincitori non riservatari allora utilmente collocati nella graduatoria (cfr. atti n. 29854 del 1° febbraio 2023 e n. 39717 del 13 febbraio 2023; **doc.ti 12-bis e 12-ter**).

Del pari, si è visto che nella graduatoria stilata all’esito della riedizione del concorso il numero dei vincitori è rimasto immutato a 172. Nell’ultimo elenco dei vincitori (**doc. 19-ter**) figurano, infatti, i nomi di diversi nuovi riservatari che erano assenti nell’elenco precedente (**doc. 11-ter**), frutto delle citate sentenze del TAR o, verosimilmente, di nuove sentenze intervenute in seguito.

Ebbene, tale decisione ha ingenerato un vero e proprio stravolgimento della nuova graduatoria di merito. Paradossalmente, dopo che è stata disposta la riedizione della procedura, l’Amministrazione ha rimesso in discussione le posizioni di tutti i candidati senza tenere conto delle determinazioni già assunte un anno prima in ottemperanza al giudicato.

La scelta dell’Agenzia, oltre a palesarsi come manifestamente illogica ed irragionevole, si rivela anche contraddittoria rispetto alla pregressa condotta tenuta dall’Amministrazione, in quanto gravemente lesiva del legittimo affidamento ingenerato nei candidati vincitori: come si è detto, infatti, nel 2023 il numero dei riservatari si era, semplicemente, aggiunto a quello dei vincitori, senza che si fosse mai verificato alcuno scavalcamento.

L’effetto che ne è derivato è stato il superamento dell’odierna Ricorrente da parte di candidati con il diritto di riserva che, dopo la rivalutazione dei titoli, avevano conseguito un punteggio nettamente inferiore al suo, in assenza dei quali la Dott.ssa

Iorlano si sarebbe collocata senz'altro nell'elenco dei vincitori (cfr. sempre le proiezioni allegate *sub doc. 37*).

Anche sotto tale profilo, dunque, la condotta tenuta dall'Agenzia delle Entrate si presenta come gravemente illegittima e ha comportato un ingiusto declassamento in graduatoria della Ricorrente, persino volendo prescindere dalla mancata valutazione dei suoi titoli censurata nel precedente motivo in diritto.

* * *

ISTANZA CAUTELARE

L'odierna Ricorrente chiede che venga disposta la sospensione degli effetti dei provvedimenti qui impugnati, considerata l'esistenza di gravi motivi di urgenza. A tal fine, si rileva che, per tutti i motivi esposti nell'ambito del presente atto, si devono considerare provati sia il *fumus boni iuris* che il *periculum in mora*.

La sussistenza del *fumus boni iuris* emerge in maniera evidente da quanto argomentato all'interno del ricorso.

Quanto al *periculum in mora*, la sussistenza del pregiudizio grave e irreparabile in capo alla Ricorrente discende, innanzitutto, dalla circostanza che, con il trascorrere del tempo, la posizione lavorativa dei candidati risultati vincitori si stabilizzerebbe, rendendo assai più difficoltosa la tutela processuale della Dott.ssa Iorlano. A ciò si aggiungano gli innumerevoli problemi organizzativi che comporterebbe anche per la stessa Amministrazione un eventuale annullamento degli atti gravati a distanza di molto tempo dalla loro immissione in servizio.

In secondo luogo, come si è detto, dopo essere decaduta dall'incarico dirigenziale, la Dott.ssa Iorlano, per effetto del contratto di riassunzione e del conseguente ricollocamento nell'Area Funzionari, è retrocessa alla situazione professionale originariamente assunta presso l'Amministrazione resistente. Ciò ha determinato, oltre che un grave pregiudizio economico (consistente in una cospicua decurtazione della propria retribuzione e nella perdita delle indennità previste per i dirigenti), una grave lesione della dignità umana, nonché una evidente riduzione della propria capacità professionale. In particolare, in conseguenza di tale demansionamento, la Ricorrente si è ritrovata a ricoprire un incarico privo di alcuna responsabilità, che nulla ha a che vedere con le competenze acquisite negli ultimi anni.

Peraltro, durante il periodo in cui ha rivestito l'incarico dirigenziale, la Dott.ssa Iorlano ha stretto nuovi legami umani e professionali, ricevendo la stima e l'apprezzamento dei collaboratori e dei superiori, e non ha mai partecipato a procedure di interpello per altre posizioni dirigenziali e/o altre sedi lavorative.

La ricostruzione di carriera e la corresponsione degli arretrati stipendiali ottenibili all'esito del giudizio di merito non sono in grado di realizzare una piena e rapida tutela della carriera della Ricorrente, che rischia di disperdere l'elevata professionalità maturata nel corso del suo lungo percorso lavorativo.

Ad ogni modo, si chiede in via subordinata che l'Ill.mo TAR adito apprezzi favorevolmente le esigenze di tutela della Ricorrente fissando una sollecita definizione del giudizio nel merito ai sensi dell'art. 55, co. 10, c.p.a.

* * *

Sulla base di quanto esposto, la **Dott.ssa Rita Iorlano**, come sopra rappresentata e difesa, rassegna le seguenti

CONCLUSIONI

Voglia codesto Ill.mo Tribunale, *contrariis reiectis*:

a) in via cautelare, sospendere gli effetti dei provvedimenti impugnati in epigrafe e, per l'effetto, **disporre** il mantenimento in servizio della Ricorrente, in qualità di dirigente di II fascia;

b) in via principale, annullare i provvedimenti impugnati e quelli ad essi connessi;

c) e, per l'effetto, condannare l'Amministrazione a disporre la ripetizione della fase concorsuale inerente alla valutazione dei titoli, o comunque la ricollocazione in graduatoria della Ricorrente, secondo i criteri indicati in narrativa.

Spese vinte.

In via istruttoria, si chiede che il Collegio voglia ordinare all'Amministrazione resistente il deposito, salvo altri, di ogni atto e/o documento relativo alla procedura valutativa in oggetto.

Si depositano documenti come da separato indice.

* * *

Ai fini del pagamento del contributo unificato, si dichiara che il presente ricorso in materia di pubblico impiego è di valore indeterminabile, per cui l'imposta è dovuta nella misura di euro 325,00.

Roma, 6 marzo 2024

Prof. Avv. Aldo Sandulli

Avv. Benedetto Cimino